

COMUNA BREAZA

JUDEȚUL BUZĂU



**STRATEGIA
DE DEZVOLTARE ȘI FUNCȚIONARE
PE TERMEN MEDIU ȘI LUNG
A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE
2015-2032**

CUPRINS

1.	Introducere	1
2.	Scopul strategiei	4
3.	Principiile și obiectivele strategice. Durata strategiei	5
3.1	Principii strategice	5
3.2	Obiective strategice	7
3.3	Istoricul planificării strategice	8
3.4	Orizontul de timp pentru care se elaborează strategia	8
4.	Categoriile de deșeuri ce fac obiectul strategiei	8
5.	Situația actuală	9
5.1	Nivel european	9
5.2	Nivel național	16
5.3	Nivel regional	25
5.4	Nivel județean	26
5.5	Nivel comunal	41
5.5.1	Scurt istoric al comunei	41
5.5.2	Așezarea geografică	42
5.5.3	Clima	43
5.5.4	Populație	43
5.5.5	Economia	46
5.5.5.1	Scurt istoric și situația actuală	46
5.5.5.2	Sectorul Întreprinderilor Mici și Mijlocii (IMM), Asociații familiale (AF) și Persoane fizice autorizate (PFA)	47
5.5.5.3	Agricultura, silvicultura și dezvoltare rurală	47
5.5.5.3.1	Agricultura	47
5.5.5.3.2	Producția vegetală	48
5.5.5.3.3	Zootecnia	48

5.5.5.3.4	Silvicultura	49
5.5.5.3.5	Pomicultura	49
5.5.5.3.6	Viticultura	49
5.5.5.4	Comert și sector servicii	49
5.5.5.5	Turismul	50
5.5.6	Resurse de mediu și solurile	50
5.5.6.1	Resurse de teren	51
5.5.6.2	Resurse fizice și de producție	52
5.5.6.2.1	Terenuri în intravilan	52
5.5.6.2.2	Terenuri în proprietate publică	52
5.5.6.3	Vegetația	52
5.5.6.4	Fauna	52
5.5.7	Sănătatea	53
5.5.8	Educația	53
5.5.9	Cultura și culte	53
5.5.10	Cadrul instituțional	54
5.5.11	Utilități-Servicii	59
5.5.11.1	Alimentarea cu apă și canalizarea	59
5.5.11.2	Alimentarea cu gaze naturale	63
5.5.11.3	Alimentarea cu căldură	63
5.5.11.4	Alimentarea cu energie electrică și iluminatul public	63
5.5.11.5	Rețele telefonice	64
5.5.11.6	Rețeaua de drumuri locale	64
5.5.11.7	Serviciul de salubritate	65
5.5.11.7.1	Gestiunea serviciului de salubritate	68
6.	Analiza SWOT	73
7.	Priorități și indicatori de monitorizare	79
7.1	Priorități	79
7.2	Indicatori de monitorizare	80
8.	Descrierea acțiunilor strategice	83

8.1	Investiții	83
8.2	Metode	83
8.2.1	Metode de colectare selectivă a deșeurilor	83
8.2.2	Metode de transport a deșeurilor	85
8.2.3	Metode de depozitare a deșeurilor	85
8.2.4	Alte activități ale serviciului de salubritate	85
9.	Provocări pentru viitor	87
9.1	Conceptul de "end-of-waste"	87
9.2	Campanii de informare și conștientizare a publicului	88
9.3	Implementarea obiectivelor prioritare ale PAM 7	90
10.	Considerații finale	91

1. Introducere

Strategia de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, denumită în continuare Strategia, pentru comuna Breaza a apărut din necesitatea identificării obiectivelor și politicilor de acțiune, pe care comuna trebuie să le urmeze în domeniul gestionării deșeurilor în vederea atingerii standardelor propuse prin strategia națională și regională de gestionare a deșeurilor și implicit a statutului de societate a reciclării ca parte esențială a conceptului de dezvoltare durabilă.

Elaborarea acestui document strategic reprezintă un pas foarte important în continuarea implementării reformei administrației publice prin dezvoltarea capacității instituționale a autorităților publice comunale de a planifica, coordona și implementa politicile, strategiile, programele și proiectele de dezvoltare locală.

Necesitatea planificării strategice este cu atât mai evidentă cu cât în procesul de descentralizare administrativă și financiară, noul context legal și instituțional necesită o capacitate administrativă sporită a autorităților publice locale. Strategia de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, este un instrument de management și programare, deosebit de important și obligatoriu în vederea accesării oricărei finanțări, europene sau naționale.

Ca o consecință logică a acestor considerente, planificarea, coordonarea, elaborarea și implementarea de politici, strategii, programe și proiecte de dezvoltare locală reprezintă pentru comuna Breaza o prioritate și preocupare constantă pentru satisfacerea căreia mobilizează resursele materiale, umane și financiare ale instituției.

Problematica privind impactul negativ asupra mediului și sănătății umane, ca urmare a eliminării deșeurilor prin utilizarea unor metode și tehnologii nepotrivite rămâne de actualitate, mai ales în contextul tendinței susținute de creștere a cantităților de deșeuri generate. Devine astfel necesară includerea în prioritățile strategice a unor aspecte la fel de importante precum declinul resurselor naturale și oportunitatea utilizării deșeurilor ca materie primă pentru susținerea unor activități economice.

Construcția unei viziuni durabile asupra gestionării deșeurilor la nivelul comunei Breaza impune luarea în considerare a "modelului natural", respectiv al modului potrivit căruia, are loc, în sistemele ecologice naturale, procesarea reziduurilor rezultate din activitatea organismelor vii.

În natură, "deșeurile" generate de organismele vii sunt reintegrate în circuitele bio-geo-chimice naturale prin procese de descompunere și „reciclare” care stau la baza dezvoltării unor noi lanțuri trofice, adică a unui întreg lanț de compartimente (grupuri de organisme) care procesează această materie în scopul autosusținerii energetice.

Altfel spus, natura își utilizează propriile "deșeuri" ca surse de energie în procesul de menținere și dezvoltare a componentelor sale.

În sistemele socio-economice (dominate de om), cea mai mare pondere a deșeurilor a fost și continuă să fie considerată neutilizabilă, principala preocupare legată de gestionarea acestora fiind identificarea soluțiilor de eliminare. Pe fondul scăderii/alterării continue a resurselor naturale precum și a necesității conservării acestora (în principal a celor de natură biologică) este necesar să reevaluăm opțiunile privind gestionarea deșeurilor de origine antropică, în sensul creșterii gradului de valorificare a acestora și de

reducere drastică a cantităților care necesită eliminare.

În acest sens, trebuie aplicată ierarhia deșeurilor cu accent pe prevenire generării deșeurilor, pregătirea pentru reutilizare, reciclarea și valorificarea în timp ce depozitarea deșeurilor trebuie interpretată ca ultimă opțiune disponibilă care corespunde celui mai ridicat nivel de pierdere și alterare a resurselor.

Ierarhia deșeurilor, așa cum este prezentată în cadrul Directivei 2008/98/CE și reglementată de Legea nr. 211/2011 cu modificările și completările ulterioare, privind regimul deșeurilor, se aplică în calitate de ordine a priorităților, în cadrul legislației și a politicilor în materie de prevenire a gestionării deșeurilor, având următoarea ordine descrescătoare; astfel:

1. Prevenirea – măsuri luate înainte ca o substanță, material sau produs să devină deșeu, prin care se reduc:

a. cantitățile de deșeuri (inclusiv prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora);

b. impactul negativ al deșeurilor generate asupra sănătății populației și asupra mediului;

c. conținuturile de substanțe periculoase în materiale și produse;

2. Pregătirea pentru reutilizare – operațiunile de verificare, curățare sau valorificare prin care produsele sau componentele produselor, care au devenit deșeuri, sunt pregătite pentru a fi reutilizate, fără alte operațiuni de pre-tratare;

3. Reciclarea deșeurilor – este definită ca orice operațiune de valorificare prin care deșeurile sunt transformate în produse, materiale sau substanțe pentru a-și îndeplini funcția inițială ori pentru alte scopuri; aceasta include retratarea materialelor organice,

dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere;

4. Alte operațiuni de valorificare, cum ar fi valorificare energetică (recuperarea de energie din tratarea termică a deșeurilor) – operațiuni care au drept rezultat principal faptul că deșeurile servesc unui scop util, prin înlocuirea altor materiale care ar fi fost utilizate, sau a faptului că deșeurile sunt pregătite pentru a putea servi scopul respectiv;

5. Eliminarea deșeurilor care se realizează în principal prin depozitare.

Aplicarea ierarhiei deșeurilor are ca scop încurajarea acțiunii în materie de prevenire a generării și gestionării eficiente a deșeurilor.

2. Scopul Strategiei

În sensul celor afirmate **scopul principal** al prezentei strategii este de a îndrepta comuna către o "societate a reciclării" gestionând durabil deșeurile, iar pentru îndeplinirea acestuia este nevoie de:

- prioritizarea eforturilor din domeniul gestionării deșeurilor, în conformitate cu ierarhia deșeurilor;

- încurajarea prevenirii generării deșeurilor și reutilizarea acestora pentru o mai mare eficiență a resurselor;

- dezvoltarea și extinderea sistemelor de colectare selectivă a deșeurilor în vederea promovării unei reciclări de înaltă calitate;

Prezenta strategie este elaborată de autoritatea executivă a comunei și aprobată de autoritatea deliberativă a acesteia conform atribuțiilor și responsabilităților care îi revin în baza Legii nr. 101/2006 republicată, privind serviciul de salubritate al localităților și urmărește să creeze cadrul necesar pentru dezvoltarea și

implementarea unui sistem de gestionare a deșeurilor la nivel comunal, eficient din punct de vedere ecologic și economic.

3. Principiile și obiectivele strategice. Durata strategiei

Strategia stabilește **principiile și obiectivele strategice** ale comunei Breaza în domeniul gestionării deșeurilor pe termen mediu și lung, aliniindu-se la noile cerințe legislative, la noile evoluții tehnologice din domeniu ce trebuie să îmbunătățească participarea publicului la luarea deciziei de mediu prin programe de instruire și educare a populației în domeniul gestionării deșeurilor.

Serviciul de salubritate al comunei Breaza dezvoltat prin implementarea prezentei strategii include activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.

3.1 Prezenta strategia urmărește respectarea următoarelor principii strategice:

➤ **Principiul protecției resurselor primare** este formulat în contextul mai larg al conceptului de "dezvoltare durabilă" și stabilește necesitatea de a minimiza și eficientiza utilizarea resurselor primare, în special a celor neregenerabile, punând accentul pe utilizarea materiilor prime secundare.

➤ **Principiul măsurilor preliminare, corelat cu principiul utilizării BATNEEC** ("Cele mai bune tehnici disponibile care nu presupun costuri excesive"), stabilește că, pentru orice activitate (inclusiv pentru gestionarea deșeurilor), trebuie să se țină cont de

următoarele aspecte principale: stadiul curent al dezvoltării tehnologiilor, cerințele pentru protecția mediului, alegerea și aplicarea acelor măsuri fezabile din punct de vedere economic.

➤ **Principiul prevenirii** stabilește ierarhizarea activităților de gestionare a deșeurilor, în ordinea descrescătoare a importanței care trebuie acordată: evitarea apariției, minimizarea cantităților, tratarea în scopul recuperării, tratarea și eliminarea în condiții de siguranță pentru mediu.

➤ **Principiul poluatorul plătește, corelat cu principiul responsabilității producătorului și cel al responsabilității utilizatorului**, stabilește necesitatea creării unui cadru legislativ și economic corespunzător, astfel încât costurile pentru gestionarea deșeurilor să fie suportate de generatorul acestora.

➤ **Principiul substituției** stabilește necesitatea înlocuirii materiilor prime periculoase cu materii prime nepericuloase, evitându-se astfel apariția deșeurilor periculoase.

➤ **Principiul proximității**, corelat cu principiul autonomiei stabilește că deșeurile trebuie să fie tratate și eliminate pe cât posibil pe teritoriul național și cât mai aproape de sursa de generare; în plus, exportul deșeurilor periculoase este acceptat numai către acele țări care dispun de tehnologii adecvate de eliminare și numai în condițiile respectării cerințelor privind comerțul internațional cu deșeuri.

➤ **Principiul subsidiarității (corelat și cu principiul proximității și cu principiul autonomiei)** stabilește acordarea competențelor astfel încât deciziile în domeniul gestionării deșeurilor să fie luate la cel mai scăzut nivel administrativ față de sursa de generare, dar pe baza unor criterii uniforme la nivel regional și național.

➤ **Principiul integrării** stabilește că activitățile de gestionare a deșeurilor fac parte integrantă din activitățile social-economice care le generează.

3.2 Strategia cuprinde un set de **obiective strategice** ce derivă din scopul general al acesteia, și anume:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării economico-sociale a localității;
- promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;
- stimularea mecanismelor economiei de piață;
- dezvoltarea durabilă a serviciului;
- gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- consultarea cu utilizatorii serviciului de salubritate, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate;
- informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale;
- respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritatea localităților;

➤ respectarea cerințelor și obiectivelor prevăzute în planurile de gestionare a deșeurilor la nivel național, regional și județean.

3.3 Istoricul planificării strategice

La nivelul comunei Breaza prezenta strategie reprezintă începutul planificării strategice a dezvoltării și funcționării pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate.

3.4 Orizontul de timp pentru care se elaborează Strategia

Această strategie acoperă perioada **de până în anul în 2032**. În cadrul strategiei sunt vizate a se atinge următoarele obiective strategice în orizonturile temporale de mai jos:

➤ **Orizont 2020:** atingerea unui nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală a cantităților de deșeuri, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din deșeurile menajere

➤ **Orizont 2032:** Realizarea unui sistem integrat de management durabil al deșeurilor contribuind la apropierea semnificativă a României de nivelul mediu din acel an al SM ale UE din punctul de vedere al indicatorilor dezvoltării durabile.

4. Categoriile de deșeuri ce fac obiectul Strategiei

Prevederile prezentei strategii ca și mod de abordare se aplică pentru deșeurile reglementate prin Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

➤ Deșeuri municipale și asimilabile din comerț industrie, instituții, inclusiv fracții colectate separat (Deșeuri menajere,

reprezentând deșeuri asimilabile și reciclabile (reziduale, hârtie / carton, plastic, sticlă) ce vor fi colectate separat și vor fi transportate separat și deșeuri voluminoase, reprezentând deșeuri ce pot proveni de la populație sau agenți economici, care vor fi colectate separat și transportate separat);

5. Situația actuală

Deșeurile municipale sunt reprezentate de totalitatea deșeurilor menajere și similare acestora generate în mediul urban și rural din gospodării, instituții, unități comerciale și de la operatori economici, deșeuri stradale colectate din spații publice, străzi, parcuri, spații verzi, la care se adaugă și deșeuri din construcții și demolări rezultate din amenajări interioare ale locuințelor colectate de operatorii de salubritate. Gestionarea deșeurilor municipale presupune colectarea, transportul, valorificarea și eliminarea acestora, inclusiv supervizarea acestor operații și întreținerea ulterioară a amplasamentelor de eliminare.

5.1 La nivel european situația este prezentată mai jos:

Politicile și strategiile la nivel național, respectiv regional și județean, trebuie să urmărească implementarea obiectivelor politicii europene în materie de prevenire a generării deșeurilor, a reducerii consumului de resurse și aplicarea efectivă a ierarhiei deșeurilor.

Dintre documentele strategice la nivel european cu impact asupra politicilor de gestionare a deșeurilor trebuie amintit faptul că, începând cu 9 ianuarie 2014, a intrat în vigoare Decizia 1386/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un Program general al Uniunii de acțiune pentru mediu până în 2020 "O viață bună, în limitele planetei noastre" [denumit în continuare PAM 7

(Program comunitar de acțiune pentru mediu acțiune publicat în Jurnalul oficial al Uniunii europene L354/28.12.2013), PAM 6 s-a încheiat în iulie 2012].

La baza elaborării și aprobării acestui act normativ (PAM 7) au stat la bază o serie de hotărâri astfel:

a. Uniunea a convenit să protejeze mediul și sănătatea umană prin prevenirea sau reducerea impacturilor negative ale generării și gestionării deșeurilor, precum și prin reducerea impactului global al utilizării resurselor și ameliorarea eficienței utilizării acestora, prin aplicarea următoarei ierarhii în privința deșeurilor: prevenire, pregătire pentru refolosire, reciclare, alte modalități de recuperare și eliminare;

b. În conformitate cu Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), politica de mediu a Uniunii urmărește atingerea unui nivel ridicat de protecție ținând seama de diversitatea situațiilor din diferitele regiuni ale Uniunii și se bazează pe principiul precauției și pe principiile acțiunii preventive, a remedierii, cu prioritate la sursă, a daunelor provocate mediului și pe principiul „poluatorul plătește”.

c. Măsurile necesare în scopul realizării obiectivelor prioritare ale PAM 7 ar trebui luate la diferite niveluri de guvernare, în conformitate cu principiul subsidiarității;

d. Implicarea într-o manieră transparentă a actorilor neguvernamentali este importantă pentru asigurarea succesului PAM 7 și a atingerii obiectivelor sale prioritare.

e. Obiectivele în materie de mediu și de climă trebuie sprijinite prin investiții adecvate, iar fondurile ar trebui să fie utilizate mai eficace, în conformitate cu obiectivele respective. Ar trebui să se încurajeze recurgerea la inițiativele de tip public-privat.

f. PAM 7 ar trebui să sprijine punerea în aplicare, în Uniune și la nivel internațional, a rezultatelor și a angajamentelor asumate în cadrul Conferinței Organizației Națiunilor Unite din 2012 privind dezvoltarea durabilă (Rio+20), și care urmăresc transformarea economiei mondiale într-o economie verde și favorabilă incluziunii în contextul dezvoltării durabile și al reducerii sărăciei.

g. Toate măsurile, acțiunile și obiectivele stabilite în PAM 7 ar trebui realizate în conformitate cu principiile reglementării inteligente și, dacă este cazul, ar trebui să facă obiectul unei evaluări cuprinzătoare a impactului.

h. Progresele înregistrate pentru atingerea obiectivelor PAM 7 ar trebui monitorizate și evaluate pe baza unor indicatori de comun acord.

i. PAM 7 a stabilit mai multe obiective prioritare, cu termen de realizare 2020, iar autoritățile publice de la toate nivelurile vor trebui să coopereze cu toți factorii de decizie, respectiv cu toți cei interesați, în vederea implementării PAM 7. Printre cele mai importante amintim:

➤ **Protejarea, conservarea și ameliorarea capitalului natural al Uniunii;**

➤ **Trecerea Uniunii la o economie verde și competitivă cu emisii reduse de dioxid de carbon și eficiență din punctul de vedere al utilizării resurselor, urmărindu-se:**

- **Inovarea** în scopul eficientizării utilizării resurselor este necesară în toate sectoarele economice pentru a îmbunătăți competitivitatea în contextul prețurilor tot mai mari ale resurselor, al insuficienței acestora, al constrângerilor legate de furnizarea materiilor prime și al dependenței de importuri.

inovării, inclusiv al ecoinovării. Cu toate acestea, piețele singure nu vor genera rezultatele dorite, iar pentru a îmbunătăți performanța lor de mediu, în special întreprinderile mici și mijlocii (IMM) au nevoie de asistență specifică pentru a asimila noile tehnologii, inclusiv prin intermediul parteneriatelor de cercetare și inovare în domeniul deșeurilor. Sunt necesare acțiuni la nivel de guverne, la nivelul Uniunii și al statelor membre pentru a crea condițiile-cadru juridice adecvate pentru investiții și ecoinovare, prin stimularea dezvoltării unor întreprinderi sustenabile sau a unor soluții tehnice la provocările de mediu și prin promovarea unor modele sustenabile de utilizare a resurselor;

- În vederea instituirii unui cadru de măsuri vizând îmbunătățirea aspectelor legate de utilizarea eficientă a resurselor altele decât cele privind emisiile de GES și energia, vor fi stabilite obiective privind **reducerea impactului global al consumului asupra mediului**, în special în sectorul alimentar, în cel al locuințelor și în cel al mobilității.

Luate împreună, aceste sectoare sunt responsabile de aproape 80 % dintre impacturile consumului asupra mediului. În acest sens, ar trebui să se țină seama și de indicatorii și obiectivele în ceea ce privește amprentele terenurilor, apei, materiilor prime și carbonului, precum și de rolul lor în cadrul semestrului european. Cu ocazia Rio+20 s-a recunoscut necesitatea de a reduce semnificativ pierderile și deșeurile alimentare generate în urma recoltării sau de altă natură de-a lungul întregului lanț de aprovizionare cu alimente. Comisia ar trebui să prezinte o strategie cuprinzătoare privind combaterea deșeurilor alimentare inutile și să conlucreze cu statele membre în vederea combaterii generării excesive de deșeuri alimentare. După

caz, în acest sens, ar putea fi utile măsurile de creștere a compostării și a digestiei anaerobe a deșeurilor alimentare.

- De asemenea, **prevenirea și gestionarea deșeurilor** în Uniune mai poate fi încă mult îmbunătățită pentru a utiliza mai bine resursele, a deschide noi piețe, a crea noi locuri de muncă și a reduce dependența de importurile de materii prime, reducând totodată impactul asupra mediului. În fiecare an, în Uniune se produc 2.7 miliarde de tone de deșuri, dintre care 98 de milioane de tone (4 %) sunt deșuri periculoase. În 2011, media cantității de deșuri municipale generate pe cap de locuitor a fost de 503 kg la nivelul Uniunii, variind între 298 și 718 kg la nivelul statelor membre individuale. În medie, numai 40 % dintre deșeurile solide sunt pregătite pentru reutilizare sau reciclare, în timp ce, în unele dintre statele membre, sunt reciclate peste 70 % dintre deșuri, ceea ce demonstrează modul în care deșeurile ar putea fi utilizate ca una dintre resursele principale ale Uniunii. În același timp, multe state membre trimit la depozitele de deșuri peste 75 % din deșeurile lor municipale.

- **Transformarea deșeurilor într-o resursă**, așa cum se solicită în Foaia de parcurs privind utilizarea eficientă a resurselor în Europa, necesită punerea în aplicare integrală și armonizată a legislației Uniunii în domeniul deșeurilor în întreaga Uniune, pe baza ierarhiei deșeurilor și vizând diferite tipuri de deșuri. Sunt necesare eforturi suplimentare pentru reducerea cantității de deșuri generate pe cap de locuitor și a generării de deșuri în termeni absoluți. De asemenea, pentru a realiza obiectivele legate de eficiența utilizării resurselor, sunt necesare limitarea valorificării energetice la materialele nereciclabile, eliminarea treptată a depozitării deșeurilor care pot fi reciclate sau valorificate, asigurarea calității ridicate a

reciclării, astfel încât utilizarea materialului reciclat să nu aibă un impact negativ asupra mediului sau asupra sănătății umane și dezvoltarea de piețe pentru materiile prime secundare.

Deșeurile periculoase vor trebui gestionate astfel încât să se reducă la minimum efectele negative semnificative asupra sănătății umane și asupra mediului, după cum s-a convenit la Rio+20. Pentru a realiza acest obiectiv, ar trebui ca instrumentele bazate pe piață și orice alte măsuri care favorizează prevenirea, reciclarea și reutilizarea să fie aplicate mai sistematic în întreaga Uniune, inclusiv sub forma creșterii responsabilității producătorilor și a sprijinirii dezvoltării ciclurilor de materiale netoxice.

Obstacolele cu care se confruntă activitățile de reciclare pe piața internă a Uniunii ar trebui eliminate, iar obiectivele existente în ceea ce privește reutilizarea, reciclarea, valorificarea și depozitarea deșeurilor ar trebui reexamineate pentru a se putea trece la o economie „circulară” bazată pe ciclul de viață, în care utilizarea succesivă a resurselor și a deșeurilor reziduale ajunge aproape la zero.

➤ **protejarea cetățenilor Uniunii de presiunile legate de mediu și de riscurile la adresa sănătății și a bunăstării.**

În scopul trecerii Uniunii la o economie verde și competitivă cu emisii reduse de dioxid de carbon și eficiență din punctul de vedere al utilizării resurselor, **PAM 7 garantează că până în 2020:**

- deșeurile vor fi gestionate în condiții de siguranță și în așa fel încât să nu aibă un impact negativ asupra sănătății și a mediului;

- generarea absolută de deșeuri și generarea de deșeuri pe cap de locuitor vor scădea;

- depozitarea va fi limitată la reziduuri (materialele care nu pot fi reciclate sau valorificate), având în vedere amănările prevăzute la articolul 5 alineatul (2) din Directiva privind depozitele de deșeuri, iar valorificarea energetică va fi limitată la materialele nereciclabile, având în vedere articolul 4 alineatul (2) din Directiva-cadru privind deșeurile, prin să se pună în aplicare integral legislația Uniunii în domeniul deșeurilor.

Punerea în aplicare respectivă include aplicarea ierarhiei deșeurilor în conformitate cu Directiva-cadru privind deșeurile și utilizarea eficace a instrumentelor și măsurilor bazate pe piață și a altor măsuri pentru a se asigura că:

- depozitarea deșeurilor este limitată la deșeurile reziduale (care nu pot fi reciclate sau recuperate), având în vedere amănările prevăzute la articolul 5 alineatul (2) din Directiva privind depozitele de deșeuri;

- valorificarea energetică este limitată la materiale nereciclabile, având în vedere articolul 4 alineatul (2) din Directiva-cadru privind deșeurile;

- deșeurile reciclate sunt utilizate ca sursă majoră și fiabilă de materii prime pentru Uniune, prin dezvoltarea ciclurilor de materiale netoxice;

- deșeurile periculoase sunt gestionate în condiții de siguranță și generarea lor este redusă;

- transporturile ilegale de deșeuri sunt eradicate, pe fondul unei monitorizări foarte stricte;

- deșeurile provenite din alimente sunt reduse; să se revizuiască legislația în vigoare în domeniul produselor și deșeurilor, inclusiv să se realizeze o revizuire a obiectivelor principale ale directivelor-cheie privind deșeurile, în funcție de Foaia de parcurs privind utilizarea eficientă a resurselor în Europa, în vederea tranziției spre o economie circulară și să se elimine obstacolele de pe piața internă care împiedică desfășurarea activităților de reciclare ecologică, fiind necesare campanii de informare a publicului cu scopul de a-l sensibiliza și a-l ajuta să înțeleagă politica în domeniul deșeurilor, stimulând schimbarea comportamentului în acest sens.

5.2 La nivel național situația se prezintă astfel:

➤ Tratatul de aderare al României la Uniunea Europeană reflectă condițiile aderării și reprezintă rezultatul procesului de negociere; în domeniul managementului deșeurilor, România s-a obligat să implementeze acquis-ul comunitar privind acest capitol până la data aderării (1 ianuarie 2007), cu unele derogări, printre care:

- Directiva 1999/31/EC privind depozitarea deșeurilor, pentru care s-a solicitat și obținut o perioadă de tranziție până în anul 2016, transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

- politica națională în domeniul gestionării deșeurilor trebuie să se subscrie obiectivelor politicii europene în materie de prevenire a generării deșeurilor, urmărindu-se reducerea consumului de resurse și aplicarea ierarhiei deșeurilor, funcție de ordinea priorităților în cadrul legislației și a politicii în materie (conform art. 4 din Legea nr.

211/2011, republicată, privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare);

-prevederile Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor (SNGD), ca o modalitate principală de abordare, și anume prin îndreptarea României către o „societate a reciclării”, aplicând ierarhia de gestionare a deșeurilor și susținând măsurile care urmăresc utilizarea eficientă a resurselor, se aplică pentru toate tipurile de deșeuri reglementate prin Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

România face parte din categoria Statelor Membre în care marea majoritate a cantității de deșeuri municipale colectate este eliminată prin depozitare, în condițiile în care ponderea deșeurilor menajere în acest tip de deșeu reprezintă circa 64%; astfel, din cantitatea totală de deșeuri municipale colectată în anul 2010 (fiind excluse de aici deșeurile din construcții și demolări), mai mult de 95% a fost eliminată prin depozitare;

O altă problemă cu care țara noastră se confruntă este aria scăzută de acoperire a serviciilor de colectare a deșeurilor; numai 63% din totalul populației este deservită, la nivel național, de servicii de salubritate; ponderea în mediul urban este de 85%, iar în cel rural fiind de 52%.

Activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori se prestează în toate cele 320 de localități din mediul urban, cu unele deficiențe în organizarea serviciului la nivelul unora din orașele mici. La nivel urban (an 2011) activitatea mai sus menționată este prestată de un număr

de 227 de operatori / prestatori.

În mediul rural, activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori (într-un mod mai mult sau mai puțin organizat) se prestează în circa 72% din numărul total de localități din mediul rural.

Considerăm că în anul 2014-2015 va continua procesul de extindere a serviciului de salubritate în mediul rural, datorat în principal tendinței marilor operatori din urban de a se extinde și în mediul rural cât și a conștientizării autorităților publice locale despre necesitatea organizării serviciului de salubritate a localităților.

Structura celor 227 de operatori/ prestatori (an 2011) din mediul urban se prezintă astfel: 172 sunt societăți comerciale, 53 sunt servicii publice/compartimente funcționale organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau al consiliilor județene și 2 regi autonome.

Activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori este prestată, la nivel național, în mediul urban, de către 77 de agenți economici cu capital privat, reprezentând 34% din totalul operatorilor/prestatorilor din mediul urban.

Colectarea separată este o activitate necesară și cu o mare importanță în gestionarea deșeurilor, întrucât reduce în mod

semnificativ cantitatea și volumul de deșeuri destinate depozitării pe de o parte și în același timp asigură un grad mai mare de reciclare și valorificare materială și energetică.

Exigențele integrării europene impun cu stringență implementarea și generalizarea managementului integrat al deșeurilor, astfel încât acesta să stea la baza oricăror strategii și planuri având ca element de bază colectarea separată.

Managementul deșeurilor este considerat un element important în implementarea dezvoltării durabile.

Conform prevederilor Directivei Cadru a Deșeurilor, Directiva 2008/98/CE, toate statele membre ale Uniunii Europene trebuie să asigure reciclarea până în 2020 în proporție de 50% a deșeurilor menajere și 70 % a deșeurilor nepericuloase provenind din activități de construcție și demolări. În plus, până în anul 2015 autoritățile locale au obligația să asigure colectarea selectivă pentru cel puțin patru fluxuri de materiale: hârtie, metal, plastic și sticlă.

Colectarea selectivă s-a preconizat a fi implementată în 3 etape:

- perioada 2004-2006 informare/ conștientizare populație, experimentare;
- perioada 2007-2017 extindere la nivelul întregii țări;
- perioada 2017-2022 extindere în zone mai greu accesibile;

În structura deșeurilor municipale din România, cea mai mare pondere o au deșeurile menajere (cca 81%), în timp ce deșeurile stradale și deșeurile din construcții și demolări au aproximativ aceeași pondere (10%, respectiv 9%). Peste 90% din deșeurile municipale colectate sunt eliminate prin depozitare.

Gradul de valorificare redus are în primul rând cauze de natură tehnică (inexistența infrastructurii de colectare separată și de sortare, respectiv lipsa capacităților de reciclare pentru anumite tipuri de

materiale), dar și economică (lipsa unor instrumente financiare care să stimuleze / oblige operatorii de salubritate să livreze deșeurile colectate către instalații de tratare / valorificare și nu către eliminare). Menționăm și faptul că, în paralel cu activitatea operatorilor de salubritate, există circuite paralele de colectare și sortare a deșeurilor reciclabile din deșeurile municipale (puncte de colectare autorizate, sortări ad-hoc la intrarea în depozitul de deșeurii), dar care nu sunt cuantificate ca atare, ceea ce conduce la o scădere aparentă a valorii ratelor de reciclare / valorificare a acestora, per ansamblu.

În același timp, pentru anumite tipuri de deșeurii nu există practic opțiuni viabile de reciclare pe plan național (de exemplu, pentru sticlă, se înregistrează atât o capacitate tehnică relativ redusă a fabricilor de sticlă pentru a prelucra deșeurii, cât și o lipsă de interes, având în vedere calitatea slabă a deșeurilor de sticlă furnizate, respectiv costurile suplimentare care ar fi necesare pentru a obține deșeurii de calitate corespunzătoare).

Interesul pentru reciclare este mai mare în cazul metalului, plasticului și hârtiei, dar și aici se înregistrează cantități relativ importante care sunt colectate separat și apoi transportate în afara granițelor României pentru reciclarea propriu-zisă.

Valorificarea energetică a deșeurilor de ambalaje cu putere calorică se realizează, în primul rând, în fabricile de ciment. Până în momentul actual, cantitatea de deșeurii de ambalaje incinerată nu a fost foarte mare, având în vedere că, pe de-o parte, se acordă atenție în primul rând reciclării, iar pe de altă parte, cantitatea de deșeurii pretabilă co-incinerării este relativ redusă.

Eliminarea deșeurilor municipale se realizează exclusiv prin depozitare. Depozitarea deșeurilor municipale și a celor asimilabile

acestora este permisă numai în locuri speciale, amenajate conform legislației și normelor tehnice în vigoare aplicabile depozitelor de deșeuri și numai după obținerea acordurilor și avizelor prevăzute de legislația privind protecția și conservarea mediului, igiena și sănătatea populației. Depozitele pentru deșeurile municipale se amplasează conform Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și Planului național de gestionare a deșeurilor, aprobate potrivit legii.

În conformitate cu H.G., 349/2005, cu modificările și completările ulterioare, privind depozitarea deșeurilor, la data de 31.12.2011, există un număr de 70 depozite neconforme urbane care se vor închide etapizat până în anul 2017, conform angajamentelor asumate cu Uniunea Europeană, astfel:

- 21 depozite în 2012
- 3 depozite în 2013
- 4 depozite în 2014
- 7 depozite în 2015
- 9 depozite în 2016
- 26 depozite în 2017

Politicile UE din domeniul managementului deșeurilor evidențiază importanța unei abordări integrate în gestionarea deșeurilor, care include construcția instalațiilor de eliminare a deșeurilor împreună cu măsuri de prevenire a producerii deșeurilor și de reciclare, conforme cu principiile: prevenirea producției de deșeuri; recuperarea deșeurilor prin reciclare; refolosire și depozitare finală sigură a deșeurilor acolo unde nu există posibilitatea recuperării.

Sistemul integrat de gestionare a deșeurilor este în acest moment (an 2011) dezvoltat cu sprijinul programului ISPA în 7

judete, iar in celelalte judete s-a demarat accesarea de fonduri nerambursabile prin Programul Operatiional Sectorial "Mediu".

Avand in vedere faptul ca activitatile de sortare si colectare selectiva au un grad redus de prezenta in fluxul deșeurilor municipale, principala optiune pentru eliminarea acestor deșeuri o reprezinta inca depozitarea.

Există programe pentru infiintarea mai multor depozite municipale conforme, in diferite stadii de implementare, insa ritmul lent de realizare cat si inchiderea celor neconforme conduc la o situatie mai puțin favorabila.

La momentul actual, există un număr de 29 de depozite ecologice distribuite doar in 23 de judete. Acestea nu sunt raspandite uniform pe teritoriul Romaniei.



Există regiuni in care functioneaza doar un singur depozit conform - Regiunea de Dezvoltare 5 Vest cu depozitul de la Arad administrat de S.C. A.S.A. Servicii Ecologice S.R.L., care este de fapt si singura regiune de dezvoltare cu un singur depozit ecologic si regiuni cu mai multe depozite, cum ar fi Regiunea de Dezvoltare 2 Sud-Est cu 6 depozite functionale, dintre care 3 sunt in judetul Constanta (amplasate in localitatile Ovidiu, Costinesti si Albesti).

Totodata se poate evidenta faptul ca 4 operatori administreaza aproximativ 31% din acestea, adica 9 depozite functionale, dupa cum urmeaza :

1. S.C Tracon S.R.L. Brăila urmează:
 - depozitul din comuna Muchea județul Brăila;
 - depozitul din comuna Cristian județul Sibiu;
 - depozitul din orașul Ovidiu județul Constanța ;
2. S.C. Eco Sud S.R.L. București :
 - depozitul din municipiul Craiova, județul Dolj;
 - depozitul din comuna Vidra județul Ilfov ;
3. S.C Iridex Grup Import-Export S.R.L. București:
 - depozitul din municipiul București (Chiajna);
 - depozitul din satul Costinești județul Constanța ;
4. S.C Ecorec S.A Popești Leordeni
 - depozitul de la Glina județul Ilfov;
 - depozitul din Tulcea județul Tulcea ;

Situația depozitelor municipale conforme funcționale este evidențiată în tabelul de mai jos:

Județ	Localitate	Administrator depozit
Neamț	Piatra Neamț	S.C. Rossal S.R.L. Roman
Iași	Tutora	S.C. Salubris S.A. Iași
Bacău	Bacău	Direcția de servicii Publice Bacău
Constanța	Ovidiu	S.C Tracon S.R.L.
	Costinești	S.C Iridex Grup Import-Export S.R.L.
	Albești(Mangalia)	S.C Eco Gold Invest S.A
Tulcea	Vârâre	S.C Ecorec S.A
Brăila	Muchea	S.C Tracon S.R.L.
Buzău	Gâlbinași	S.C RER Servicii Ecologice S.R.L.
Ialomița	Slobozia	S.C Vivani Salubritate S.A .
Prahova	Boldești Scăieni	S.C Vitalia Servicii pentru Mediu - Tratarea Deșeurilor S.A.
	Vălenii de Munte	S.C. Termoelectrica Ploiești S..A.
Argeș	Albota	S.C. Salubritate 2000 S.A. Pitești
Dâmbovița	Aninoasa	S.C. Eurogas Prescom S.R.L.
	Titu	S.C. Eurogas Prescom S.R.L.
Dolj	Mofleni(Craiova)	S.C. Eco Sud S.R.L.
Gorj	Țirgu - jiu	S.C Polaris Mediu S.R.L.

Mehedinți	Drobeta Turnu Severin	S.C Brantner Servicii Ecologice S.A.
Valcea	Fețeni	D.A.D.P. Râmnicu-Valcea
Arad	Arad	S.C. A.S.A. Servicii Ecologice S.R.L.
Bihor	Oradea	S.C. Eco Bihor S.R.L.
Satu Mare	Doba	Serviciul Public
Brașov	Brașov	S.C Fin-Eco S.A
Sibiu	Cristian	S.C Tracon S.R.L.
Mureș	Sighișoara	S.C Schuster Ecosal S.R.L.
Harghita	Odorheiu Secuiesc	S.C AVE Harghita Salubritate S.R.L.
Ilfov	Glină	S.C Ecorec S.A
	Vidra	S.C Eco Sud S.R.L.
București	Chiajna	S.C Iridex Grup Import-Export S.R.L.

La nivelul anului 2011, în cele 29 de depozite municipale conforme prezentate mai sus s-au depozitat aproximativ 3,5 milioane tone deșeuri.

Pentru restul depozitelor de deșeuri municipale neconforme, care mai au încă perioadă de tranziție, în prezent se efectuează îmbunătățirea activităților de operare și monitorizare. Conform negocierilor pentru aderarea României la UE stipulate în Tratatul de aderare, România este obligată să asigure reducerea treptată a deșeurilor depozitate în aceste depozite municipale de deșeuri neconforme, cu respectarea anumitor cantități maxime anuale.

Până în prezent, în România nu au fost puse în funcțiune instalații pentru incinerarea deșeurilor municipale.

În ceea ce privește deșeurile biodegradabile încă din anul 2006 au fost demarate acțiuni în vederea construirii de platforme pentru compostarea deșeurilor vegetale din parcuri și spații verzi din zonele urbane și construirea unor stații de sortare a deșeurilor reciclabile și de stații de compostare a deșeurilor biodegradabile în apropierea depozitelor pentru deșeuri.

Reducerea cantității de deșeuri biodegradabile generate în anul 2009, comparativ cu anul 2008, se datorează extinderii colectării selective a deșeurilor de hârtie, carton și a deșeurilor biodegradabile din spațiile verzi, parcuri și alte zone.

5.3 La nivel regional, situație privită din perspectiva activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori la nivelul Regiunii de dezvoltare 2 Sud-Est, situația se prezintă astfel:



- Număr prestatori cu sediul în aria Regiunii: 28
- Număr prestatori cu sediul în aria altor regiuni de dezvoltare dar care prestează în regiune de dezvoltare 2 sud-est : 3 (din care 2 prestatori sunt societăți comerciale cu capital privat iar 1 prestator persoană juridică comunitară din Spania).
- Din punct de vedere al formei de organizare în Regiune sunt 20 prestatori societăți comerciale și 8 servicii publice/compartimente funcționale.
- Din punct de vedere al formei capitalului: 6 sunt cu capital privat, 12 sunt cu capital integral al unităților administrativ teritoriale

și 2 cu capital mixt.

➤ Asigurarea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, se face în mediu urban într-un grad 100% (35 de orașe și municipii) iar în mediu rural într-un grad de circa 87%.

5.4 La nivel județean

conform cu raportul de monitorizare a planului județean de gestionare a deșeurilor, situația se prezintă astfel:

A. Colectarea deșeurilor în județ

➤ Gradul de acoperire cu servicii de salubritate era în anul 2007 de 58,5061% în mediul urban și 2,4885 % în mediul rural, în anul 2008 - 54,8923 % în mediul urban și 6,7704 % în mediul rural, în anul 2009 - 61 % în mediul urban și 21,5 % în mediul rural, iar în anul 2010 55,7% în mediul urban și 38,6 % în mediul rural.

În ceea ce privește anul 2011, se constată scăderea gradului de acoperire cu servicii de salubritate în mediul urban (față de anul 2009) de la 61 % la 58,07% și creșterea în mediul rural (față de anul 2009) de la 21,5 % la 54,9%.



În concluzie se înregistrează o tendință negativă față de țintele stabilite în PJGD pentru anul 2011 (gradul de acoperire în mediul urban trebuia să fie de 98%, iar în mediul rural de 90 %), însă, în același timp constatăm o creștere față de anii anteriori pentru mediul rural.

➤ În prezent, în județul Buzău colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile (hârtie, carton și plastic) de la populație s-a extins, fiind organizat sistemul de colectare selectivă a deșeurilor într-un număr de 75 localități în anul 2012, față de 67 localități în anul 2011.

➤ A crescut numărul primăriilor care au concesionat serviciul de salubritate/înființat propriul serviciu de la 39 de primării în anul 2011 la 45 primării în anul 2012.

➤ S-a înregistrat o scădere a cantității de DEEE colectată pe cap de locuitor/an, de la 1,17 kg/locuitor/an în anul 2011, la 0,33 kg/locuitor/an în anul 2012. Conform prevederilor PJGD, în anul 2012 ținta de colectare a DEEE de la gospodăriile particulare trebuia să fie de 4 kg/locuitor/an.

B.Tratarea și valorificarea deșeurilor:

➤ În județ există 2 instalații de sortare a deșeurilor reciclabile din deșeurile menajere, cu o capacitate de 500 t/an fiecare, în cadrul stațiilor de transfer de la Beceni și Cislău și una a S.C. RER ECOLOGIC SERVICE BUZĂU S.A din satul Stăncești comuna Vadu Pașii.

➤ În anul 2011 față de anul 2010, au crescut ușor capacitățile de reciclare a deșeurilor de materiale plastice, și deșeurii metalice neferoase, iar cele pentru deșeurii metalice feroase au rămas aceleași. Per ansamblu acestea acoperă necesitățile județului.

➤ În județ nu există încă nici o stație pentru compostarea deșeurilor biodegradabile, iar cantitatea de deșeuri biodegradabile colectate separat este zero.

➤ Pentru nămolul provenit de la stațiile de epurare orășenești, în anul 2010 s-a eliberat un permis pentru împrăștierea a 876 tone de nămol uscat și în 2012 pentru 498 tone nămol uscat. Restul cantității de nămol este stocat în incinta stațiilor de epurare sau eliminat prin depozitare. În anul 2007 cantitatea de nămol provenită de la stațiile de epurare orășenești a fost de 1746 tone, în anul 2008 de 1611,8 tone, în anul 2009 de 1447,95 tone, în anul 2010 de 6726,332 tone, iar în anul 2011 de 10137,1 tone.

➤ Din cantitatea de deșeuri din construcții și demolări colectată separat în anul 2012, 95,49% a fost reutilizată ca material de consolidare a digului de apărare a municipiului Buzău în zona Parcul Tineretului.

C. Depozitarea deșeurilor:

➤ În județ există un depozit conform pentru deșeuri menajere și asimilabile, în apropierea localității Gălbinași.

➤ În anul 2009, a fost sistată depozitarea și ecologizate toate cele 315 spații neconforme pentru eliminarea deșeurilor din zona rurală. Mai funcționează, la nivelul județului, un depozit neconform, care urmează să sisteze activitatea de depozitare etapizat până în anul 2017.

Privind prin prisma îndeplinirii măsurilor de implementare a planului județean de gestionare a deșeurilor și având în vedere indicatorii de bază tabel nr.1 (care se referă la cantitățile de deșeuri colectate și valorificate, precum și capacitatea instalațiilor de gestionare a deșeurilor existente pentru anul de monitorizare.

Monitorizarea anuală a acestor indicatori furnizează informații generale privind progresul realizat în sistemul de gestionare a deșeurilor la nivelul regiunii) și Indicatorii asociați obiectivelor tabel nr.2 (sunt indicatorii măsurabili asociați fiecărei măsuri de implementare din PJGD. Monitorizarea acestor indicatori furnizează informații privind progresul realizat în implementarea măsurilor PJGD și pentru atingerea obiectivelor stabilite în plan) precum și valoarea și dinamica acestora, situația se prezintă astfel:

Au fost colectate datele necesare calculării indicatorilor de bază din anii 2007, 2008, 2009 și 2010 (date statistice validate) și pentru comparație date din anul 2011 (date statistice nevalidate încă). Au fost colectate datele necesare calculării indicatorilor asociați obiectivelor din anul 2011 și pentru comparație din anul 2012, cu excepția datelor privind cantitățile de nămoluri din stații de epurare orășenești generate/valorificate, pentru care s-au utilizat datele din anii 2007, 2008, 2009 și 2010 (date statistice validate) și din 2011 (date statistice nevalidate încă).

Tendința reprezintă variația indicatorului, comparativ cu anul precedent și poate fi reprezentată utilizând simbolurile lui „Chernoff”, după cum urmează:

- ⊕ Variație pozitivă față de intenții;
- ⊖ Variație negativă față de intenții;
- ⊙ Nici o variație.

Datele privind capacitățile instalațiilor de gestionare a deșeurilor sunt date din anul pentru care se realizează monitorizarea, date care au fost validate în cadrul Grupului de monitorizare. În funcție de valoarea indicatorului față de anul precedent s-a stabilit tendința acestuia.

Tabel 1. Valoarea și tendința indicatorilor de bază

Indicator cuantificabil	UM	2007	2008	2009	2010	2011	Tendință
I.1 Cantitatea totală de deseuri menajere și asimilabile generate (colectată și necolectată)	tone/an	103176,67	131732,45	146929,823	143768,28	134192,359	
I.2 Cantitatea totală de deseuri menajere generate (de la populație -colectată și necolectată)	tone/an		Aprox. 84195,1545	Aprox. 129271,535	Aprox. 125891,289	Aprox. 113097,344	
I.3 Cantitatea totală de deseuri menajere colectate (de la populație)	tone/an	55589,00	54195,1545	71273,655	71498,029	67599,844	
I.3.1 Cantitatea totală de deseuri municipale colectate	tone/an	103176,67	131732,45	146590,943	141637,02	115472,889	
I.3.2 Cantitatea totală de deseuri menajere și asimilabile colectate	tone/an	70550,67	80738,95	88931,943	89375,02	88694,859	
I.4 Cantitatea totală de deseuri asimilabile din comerț, industrie și instituții genama în județ	tone/an	11132,26	16543,7953	17658,288	17876,991	21095,915	
I.12 Cantitatea de deseuri de biodegradabile colectate separat de la populație	tone/an	0	0	0	0	0	
I.13 Cantitatea totală de deseuri voluminoase colectate în județ	tone/an	0	0	0	0	0	
I.14 Cantitatea totală de deseuri din parcuri, grădini și spații verzi colectate	tone/an	18445,30	28142,3	27526	27818	13994,56	
I.15 Cantitatea totală de deseuri din pietre colectate	tone/an	55,80	91,4	41	0	0	

1.16	Cantitatea totală de deșeură stradale colectate	tone/an	14124,90	22751,8	30092	24444	13683,47	
1.17	Cantitatea de deșeură municipale valorificate	tone/an	3829,41	1469,5411	1289,688	847,72	103,038	
1.18	Cantitatea de deșeură municipale reciclate	tone/an	3829,41	1469,5411	1289,688	847,72	103,038	
1.19	Cantitatea de deșeură municipale compostate	tone/an	0	0	0	0	0	
1.20	Cantitatea de deșeură municipale depozitate	tone/an	99347,26	107545,51	145426,31	141527,09	115368,02	
1.21	Capacitatea totală a facilităților de reciclare a deșeurilor de hârtie și carton din județ	tone/an	0	0	0		0	
1.22	Capacitatea totală a instalațiilor de reciclare a deșeurilor de metale din județ	tone/an	Aprox. 26330 tone, din care: - 25420 tone ptr. ferose, - 910 tone ptr. neferoase	Conform capacității autorizate aprox. 32439 tone, din care: - 30432,2 tone pentru ferose; - 2006,8 tone pentru neferoase	Conform capacității autorizate aprox. 36930 tone/an, din care: - 34419 tone/an pentru ferose; - 2511 tone/an pentru neferoase	Conform capacității autorizate aprox. 36930 tone/an, din care: - 34419 tone/an pentru ferose; - 2511 tone/an pentru neferoase	Conform capacității autorizate aprox. 36930 tone/an, din care: - 34419 tone/an pentru ferose; - 2517 tone/an pentru neferoase	

Nr. crt.	Descrierea activității	Unitate de măsură	Valoare	Observații	Sursa de date	Data	Statut
11.6	Cantitatea de deșeurii de ambalaje colectată separat de la populație	tone	86,008	151,187	110,82	103,7165	132,9686
	Cantitatea totală generată de deșeurii de ambalaje		2725,34 (date conform RENVSTAT) 18576,47- conform calculului din Ordinul nr. 951/2007	18576,47- conform calculului din Ordinul nr. 951/2007	18942,96 - conform calculului din Ordinul nr. 951/2007	19890,108 conform calculului din Ordinul nr. 951/2007	20884,613 conform calculului din Ordinul nr. 951/2007
11.6	Număr de întâlniri de informare/analizare a modului de raportare a datelor privind gestionarea deșeurilor cu societățile implicate	Număr	Aprox. 300	Aprox. 400	Aprox. 400	Aprox. 400	Aprox. 400
11.7	Număr de ghiduri pentru autoritățile locale și industrie în vederea minimizării cantității de deșeurii generate	număr	0	0	0	0	0
11.7	Număr materiale publicitate și distribuite în vederea minimizării cantității de deșeurii generate	număr	73	33	0	0	0
11.8	Populație deservită cu servicii de salubritate în mediul urban	Număr	109985	121030	116023	116785	114047
11.8	Total populație mediu urban	Număr	200364	198721	197436	163650	163500
11.8	Populație deservită cu servicii de salubritate în mediul rural	Număr	19369	61293	109206	141179	157251
11.8	Total populație mediu rural	Număr	286080	285267	282786	268394	268390
11.8	Număr de stații de transfer realizate în anul de monitorizare	număr	0	0	0	2	0

II.9	Capacitățile stațiilor de sortare (pe tip de material sortat)	tone/an	0	0	0	500t/an- hârtie- carton și mat. plastic- Beceni; 500 t/an- hârtie- carton și mat. plastic- Cislău	500t/an- hârtie- carton și mat. plastic- Beceni; 500 t/an- hârtie- carton și mat. plastic- Cislău	2
II.10	Capacitățile totale ale instalațiilor de tratament a deșeurilor biodegradabile	tone/an	0	0	0	0	0	2
II.11	Număr locuitori care colectează separat deșeurile hârtie și carton, plastic, sticlă și metal	număr	118743	129893	128273	192247	230559	2
II.11	Cantitatea colectată separat de la populație de: Hârtie-carton Plastic Sticlă Metal	tone	83,594 tone hârtie-carton și 2,414 tone PET	Hârtie- carton- 140,825 tone, PET- 5,412 tone, Mase plastic- 3,360 tone, Sticlă- 0,100 tone, Metal- 0,520 tone.	Hârtie- carton- 57,527 tone, PET- 36,800 tone, Mase plastic- 5,387 tone, Sticlă- 7,59 tone, Metal- 2,51 tone.	Hârtie- carton- 57,5615 tone, PET- 40,5245 tone, Mase plastic- 3,634 tone, Sticlă- 1,319 tone, Metal- 0,6775 tone.	Hârtie- carton- 85,151 tone, PET- 35,2825 tone, Mase plastic- 7,9711 tone, Sticlă- 1,638 tone, Metal- 2,925 tone.	2

II.12	Cantitatea colectată separat de deșeurile din construcții și demolări	tone/an	Cantitatea de deșuri din construcții și demolări	tone/an	Cantitatea de deșuri colectate de ADP Mun. Sarat	98790,25	6455,7	2176,3	3274,15	
II.12	Cantitatea tratată de deșuri din construcții și demolări	tone/an	Cantitatea de deșuri din construcții și demolări	tone/an	Cantitatea de deșuri colectate de ADP Mun. Sarat	0	0	0	0	0
II.12	Cantitatea valorificată de deșuri din construcții și demolări (pe tip de material)	tone/an	Cantitatea de deșuri din construcții și demolări (pe tip de material)	tone/an	Cantitatea de deșuri colectate de ADP Mun. Sarat	98790,25	6455,7	2176,3	3126,5	0
II.12	Cantitatea eliminată de deșuri din construcții și demolări	tone/an	Cantitatea de deșuri din construcții și demolări	tone/an	Cantitatea de deșuri colectate de ADP Mun. Sarat	0	0	0	0	0
II.13	Cantitatea colectată de deșuri voluminoase	tone/an	Cantitatea de deșuri din construcții și demolări	tone/an	Cantitatea de deșuri colectate de ADP Mun. Sarat	0	0	0	0	0
II.13	Cantitatea valorificată de deșuri voluminoase	tone/an	Cantitatea de deșuri din construcții și demolări	tone/an	Cantitatea de deșuri colectate de ADP Mun. Sarat	0	0	0	0	0
II.13	Cantitatea eliminată de deșuri voluminoase	tone/an	Cantitatea de deșuri din construcții și demolări	tone/an	Cantitatea de deșuri colectate de ADP Mun. Sarat	0	0	0	0	0
II.14	Cantitatea de nămoluri generată de la stațiile de epurare orășenești <i>Se raportează în s.u.</i>	tone/an	Cantitatea de deșuri din construcții și demolări	tone/an	Cantitatea de deșuri colectate de ADP Mun. Sarat	1611,8	1447,95	10137,1	10137,1	0
II.14	Cantitatea de nămoluri valorificate de la stațiile de epurare orășenești <i>Se raportează în s.u.</i>	tone/an	Cantitatea de deșuri din construcții și demolări	tone/an	Cantitatea de deșuri colectate de ADP Mun. Sarat	0	536	0	498	0

II.15	VSU colectate	număr	1493	1454	6961	6434	Nu definem date	
II.15	VSU tratate/dezinembrate	număr	1287	1641	6725	6067	Nu definem date	
II.16	Cantitate DEEE colectată de la gospodăriile particulare prin firmele de salubritate și puncte de colectare	tone	157,823	339,7515	385,9257	504,6648	142,201	29
II.16	Cantitate DEEE tratate	tone/an	0	4147,351	7860,535	5440,994	5386,892	29
II.17	Număr de puncte de colectare a deșeurilor periculoase municipale	Număr	0	0	0	0	0	29
II.17	Cantitatea colectată de deșeurile periculoase municipale	tone/an	0	0	0	0	0	29
II.17	Cantitatea tratată de deșeurile periculoase municipale	tone/an	0	0	0	0	0	29
II.17	Cantitatea de deșeurile periculoase municipale eliminate în instalațiile autorizate	tone/an	0	0	0	0	0	29
II.18	Număr depozite neconforme care au stat depozitate în anul de monitorizare	Număr	0	1	0	0	0	29
II.18	Număr total de spații de depozitare închise și ecologizate în mediul rural	Număr	0	315	0	0	0	29
II.18	Număr depozite de deșeurile conform puse în funcțiune în anul de monitorizare	Număr	0	0	0	0	0	29

Analizând situația județeană a gestionării deșeurilor desprindem următoarele concluzii:

a. Sub aspectul colectării și transportului deșeurilor situația actuală prezintă următoarele particularități:

- echipamentul existent vechi (autocompactoarele și pubelele în general sunt achiziționate second-hand) ce necesită costuri mari de întreținere și înlocuire;

- colectarea selectivă este încă la început dar se constată un trend pozitiv al acesteia;

- conform ultimelor raportări, la nivelul anului 2012, la nivel județean nu s-a realizat o colectare separată a deșeurilor periculoase din deșeurile municipale;

- în anul 2012, numărul locuitorilor județului Buzău care colectează separat deșeuri hârtie și carton, plastic, sticlă și metal a fost de 230.509 locuitori; numărul total de locuitori din județul Buzău este de 432.050, având o pondere de circa 2,27% din populația țării (19.043.767 locuitori);

- comparând nivelul de colectare selectivă la nivelul județului, în perioada 2008 – 2012, se constată o creștere semnificativă, comparativ cu ceilalți ani;

b. În ceea ce privește reutilizarea deșeurilor situația actuală se prezintă astfel:

- nivel foarte scăzut de reciclare;

- obiectivele specifice pentru reciclarea/reutilizarea deșeurilor din ambalaje și a materialelor reciclabile propuse de

legislația națională și europeană nu pot fi atinse decât dacă un sistem integrat de management al deșeurilor este implementat, cu focalizare pe colectarea selectivă a deșeurilor;

➤ capacități foarte mici de sortare (Beceni și Cislău), în principal manuale – incapacitate de a atinge obiectivele impuse de legislația în vigoare și a planurilor de gestionare a deșeurilor realizate și aprobate la nivel județean.

c. Tratarea deșeurilor biodegradabile prezintă următoarele aspecte:

➤ lipsa facilităților de tratare a deșeurilor biodegradabile determină amenințări grave la adresa mediului (prin producerea de levigat și generarea de biogaz); dacă practica actuală rămâne, țintele stabilite de legislația în vigoare și a planurilor de gestionare a deșeurilor, în ceea ce privește tratarea deșeurilor biodegradabile, având în vedere obiectivul de scădere a cantității depozitate, nu vor fi îndeplinite.

d. În ceea ce privește situația depozitelor de deșuri, aceasta se prezintă astfel:

➤ În județ există un depozit conform pentru deșuri menajere și asimilabile, în apropierea localității Gâlbinași.

➤ Mai funcționează, la nivelul județului, un depozit neconform, care urmează să sisteze activitatea de depozitare etapizat până în anul 2017.

e. Depozitarea deșeurilor include caracteristici precum:

- deșeurile au fost eliminate în depozite neconforme, generând riscuri semnificative pentru mediu;
- depozitarea deșeurilor mixte și a reziduurilor netratate, producându-se cantități semnificative de biogaz și levigat.

f. Referitor la informarea și conștientizarea publică, în prezent situația poate fi descrisă astfel:

- inițiative foarte limitate;
- lipsa unei strategii de comunicare.

Ca și o concluzie, formată în urma analizei asupra situației actuale, se poate afirma că gestionarea deșeurilor în județul Buzău există lacune în realizarea obiectivelor lansate la nivel european și național. Îndeplinirea obiectivelor strategice și a țintelor prevăzute, atât în Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, cât și în planurile de management al deșeurilor (Planul Național de Gestionare a Deșeurilor – PNGD, Planurile Regionale de Gestionare a Deșeurilor – PRGD, Planurilor Județene de Gestionare a Deșeurilor – PJGD), pot fi realizate numai prin implicarea activă a factorilor de răspundere de la nivel județean și de la nivelul unităților administrativ teritoriale, prin creșterea alocării de resurse necesare dezvoltarea serviciului și sistemului de salubritate, dar și printr-o mai mare implicare a cetățenilor.

5.5. Nivel comunal

5.5.1 Scurt istoric al comunei

Comuna Breaza este atestata documentar din anul 1568 septembrie 5. Documentele de atestare ale comunei au fost scoase din arhivele manastirilor: Bradu, Mitropolia Tarii Romanesti, Radu Voda, Ciolanu, Sf. Ioan si "Dealul" fond arhivistic Nr.415/1835 mai 2.

Cele mai vechi sate sunt: Badeni, Breaza si Vispesti. Aceste sate erau distincte. Satele Breaza si Vispesti au fost distincte inca de la infiintare o perioada de aproape 100 de ani si se accentueaza si se desavarseste in prima parte a celei de-a doua jumataii a secolului XIX devenind comune independente si de sine statatoare Breaza si Vispesti in baza legii administrative din anul 1962.

Intre 1875-1876 comuna Vispesti s-a desfiintat unindu-se cu Breaza. In anul 1877 devine iar comuna independenta pana in toamna anului 1908, cand iar se desfiinteaza alipindu-se acum la comuna Naleni pana in anul 1925, cand devine iarasi independenta pana in anul 1950, cand se alipeste din nou la comuna Breaza unde se gaseste si astazi. Satul Badeni a apartinut si el o perioada de timp de Comuna Pietroasele dupa care s-a alipit de Greceanca, iar din 1968 s-a integrat in Comuna Breaza.

Satul Greceanca a fost sat de sine statator atestat documentar de prin secolul X VI de pe vremea domnitorilor Mihai Viteazu si Constantin Brancoveanu. Marturie a acestor documente sunt crucile de piatra care delimitau mosiile existente si astazi. Satul Greceanca a mai avut in componenta sa satul Broasca care in prezent apartine comunei Sahateni.

Din 1968 satul Greceanca se alipește la Comuna Breaza. De la acea data Comuna Breaza se compune din 5 sate și cunoaște o evoluție ascendentă pe plan economic.

5.5.2 Așezarea geografică

Comuna este așezată la poalele dealului Iștrita, este situată în partea de nord-vest a județului Buzău aproape de limita cu județul Prahova și are o întindere de 5229 ha, dintre care 287 ha intravilan.

Comuna Breaza are în componența sa următoarele 5 sate: Breaza (satul de reședință), Greceanca, Vispești, Văleanca, Bădeni.

Satul Breaza este așezat în partea de nord a comunei între satele Vispești, Greceanca și Bădeni. Satele comunei Breaza se însiruiesc de-a lungul drumurilor DJ 103R, DJ 205, DC 188, DC147, DC 200 după cum urmează :

- ✓ la intrarea în satul Greceanca dinspre DN1, până la ieșirea spre comuna Pietroasele, DJ 103R;

- ✓ pe DJ 205 de la Biserica din centrul satului Greceanca și până la ieșirea din satul Văleanca spre comuna Săhăteni sunt însiruite satele: Greceanca, Breaza, Vispești și Văleanca.

- ✓ din DJ 103R, în dreptul podului Greceanca, începe DC188 de-a lungul căruia se găsește o parte a satului Greceanca și satul Bădeni;

din DJ 205 pornesc DC 147 și DC 200 de-a lungul cărora se întinde o parte a satului Breaza.

Comuna Breaza se învecinează cu:

- ✓ comuna Tisau în partea de nord;
- ✓ comuna Pietroasele în partea de est;
- ✓ comuna Săhăteni în partea de sud;
- ✓ comuna Năeni în partea de vest;

COMUNA BREAZA

JUDEȚUL BUZĂU

Coordonatele geografice ale localității sunt: 45°5'44" latitudine nordică și 26°31'30" longitudine estică.

5.5.3. Clima

Clima este temperat continentală, diferențiată în funcție de relief (predominând crivatul, în tot cursul anului, din nord-est și sud-vest, dar și austrul, de la sud-vest, aducând uscăciune și căldură vară, temperaturi ridicate iarnă, vânturi ce influențează clima județului). Temperatura medie a verii este de 21,1°C iar a iernii de 1,5°C.

5.5.4 Populație

Devenită comună în anul 1968, Breaza prezintă următoarea situație privind numărul de locuitori ai comunei.

Nr.crt.	Localitate (sat)	Populație recensământ 2011
1.	BREAZA	1.056
2.	BADENI	128
3.	GRECEANCA	934
4.	VALEANCA-VILANESTI	385
5.	VISPESTI	410
TOTAL comuna BREAZA		2.913

În ceea ce privește repartizarea pe sexe a populației aceasta este prezentată în tabelul de mai jos:

Repartiția populației pe sexe – recensământ 2011

Sexul	Număr populație recensământ 2011
Total	2.913
Masculin	1.445
Feminin	1.468

Unul dintre cele mai importante aspecte ale analizei populației este cel al procesului de regenerare, respectiv de îmbătrânire. Consecințele acestui proces vizează mutații complexe în ceea ce privește forța de muncă, capacitatea de autoîntreținere, întreținere a celorlalți membri ai familiei, profilul social, tradiții, comportament social, relaționare, etc.

Repartiția populației pe grupe de vârstă – recensământ 2011

Populația pe sexe	Populația totală	Grupe de vârstă									
		0-14	%	15-39	%	40-59	%	60-84	%	85 și peste	%
TOTAL	2913	418	14,35	814	27,94	693	23,79	900	31,00	88	2,92
Masculin	1445	222	15,36	454	31,43	360	24,91	378	26,16	31	2,15
Feminin	1468	196	13,33	360	24,52	333	22,68	522	35,79	57	3,88

Analizând datele se constată că populația majoritară a comunei este reprezentată de cetățenii peste 60 ani preponderent feminină.

Populația tânără reprezintă un procent de 42,29 % din totalul populației.

După religie populația este structurată astfel:

Repartiția populației după religie – recensământ 2011

TOTAL	Ortodocși	Penticostali	Fără informații
2.913	2.808	28	77

Minorități. Din totalul de 2.913 locuitori ai comunei 2.762 sunt români, 79 și-au declarat apartenența la minoritatea rromă, iar pentru 71 locuitori nu există date în această privință.

Dupa etnie populația este structurata astfel:

TOTAL	Români	Rromi	Fără informații
2.913	2.762	79	72

Comuna BREAZA dispune de un potențial uman echilibrat de locuitori activi, în cadrul căruia activitățile agricole constituie principala sursă de venituri și de ocupare a resurselor de muncă.

Declinul volumului de activități locale în ramurile de bază are consecințe negative asupra folosirii resurselor de muncă, asupra calității vieții populației și a asigurării resurselor financiare necesare realizării unor programe de modernizare a localității.

Populația ocupată lucrează în mare măsură în agricultură, iar o parte în domenii ca: învățământ, sănătate, servicii, comerț. Pensionarii pot fi considerați parțial activi, aceștia lucrând în agricultură pe măsura forței fizice și a stării de sănătate.

Nivelul scăzut de instruire se reflectă în calitatea forței de muncă din mediul rural, fiind un factor restrictiv cu o importanță accentuată pentru perspectivele dezvoltării economice din această zonă.

Diversificarea activităților economice nu este susținută de un potențial de lucrători cu formare sau experiență specifică diverselor tipuri de meserii.

Procentul de persoane ocupate care au absolvit o formă de învățământ superior este, redus.

Venitul la nivelul gospodăriilor, provine din producția agricolă asigurând mare parte din venitul total. Situația precară a veniturilor

argumentează necesitatea dezvoltării unei economii rurale diversificate.

Spiritul antreprenorial constituie punctul cel mai slab al forței de muncă din comună. Cauzele care conduc la această situație sunt multiple:

- ✓ lipsa unei tradiții de familie;
- ✓ modul haotic în care s-a făcut trecerea la economia de piață;
- ✓ etica afacerilor, îndoielnică după 1989;
- ✓ mediul economic neconcurențial;

5.5.5 Economia

5.5.5.1 Scurt istoric și situația actuală

În zona comunei Breaza, în perioada feudalismului, principalele ocupații ale locuitorilor erau agricultura și creșterea animalelor. Ulterior, zona s-a remarcat prin cultivarea vița de vie cultivate. Localnicii se ocupau și cu creșterea animalelor (în special bovine), cultura plantelor, cu arta meșteșugărească – dulgherie, tâmplărie, rotărie, cizmărie, fierărie, cojocărie, cu arta cioplitului în piatră și cu olăritul.

Sectorul economic a cunoscut din 1990 un declin continuu, favorizat de prăbușirea sectorului de stat cu o serie de activități economice de tradiție, cum ar fi: mecanizarea agriculturii, prelucrarea produselor specifice zonei, activități de mică industrie. Deși se manifestă o ușoară revigorare a sectorului economic, demonstrată de apariția unor agenți economici privați, totuși, este insuficient dezvoltat, creșterea acestuia fiind legată, printre altele și de realizarea investițiilor publice, în special a celor de infrastructură.

Analizând dezvoltarea economică a comunei se observă o dezvoltare în timp cu funcție agricolă predominantă (viticultura și

creșterea animalelor deținând ponderea). Activitățile economice care s-au dezvoltat în comuna Breaza, s-au bazat în mare măsură pe valorificarea resurselor locale, în special a produselor agricole vegetale și animale. Dintre acestea amintim: agricultura, cultivarea plantelor, creșterea animalelor și viticultura în sectorul privat;

5.5.5.2 Sectorul Întreprinderilor Mici și Mijlocii (IMM), Asociații Familiale (AF) și Persoane fizice autorizate (PFA).

Activitățile de producție sunt foarte slab reprezentate în sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, pe teritoriul comunei desfășurându-și activitatea un număr redus de agenți economici și persoane fizice autorizate.

Deși activitățile economice sunt foarte puțin prezente și diversificate, toți agenții economici au un rol important în viața și activitatea comunității.

Veniturile locuitorilor provin în special din agricultură, viticultura, creșterea animalelor, mica industrie, comerț și servicii. Agricultura, industria, turismul și serviciile sunt privite atât de locuitori cât și de administrația locală drept principale direcții de dezvoltare.

Pe raza comunei își desfășoară activitatea un număr de cca.50 agenți economici.

5.5.5.3 Agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală

5.5.5.3.1 Agricultură

În anul 2003 suprafața totală a terenurilor era de 5229 ha. Defalcata pe suprafețe ea se prezintă astfel:

CATEGORIA	SUPRAFATA (ha)
TIP DE SUPRAFATA	
Teren arabil	2333
Padure	407
Pasune si fanete	600
Luciu de apa	23
Vii	1324
Livezi	2
Neproductiv	123
Drumuri	130
Constructii	287
Suprafata totala	5229

Cea mai mare suprafata teritorial administrativa a comunei este ocupata de terenul arabil, urmata de vita de vie apoi de pasuni si fanete.

5.5.5.3.2 Productia vegetala

Specificul comunei Breaza este agricol datorita suprafetelor de teren agricole si a calitatii si fertilitatii acestora.

Se cultiva: grau, porumb, floarea-soarelui si plante de nutret

5.5.5.3.3 Zootehnia

Pe raza comunei Breaza sectorul zootehnic a cunoscut o crestere constanta in ultimii ani.

Se urmareste in continuare:

- ✓ incurajarea liberei initiative.

- ✓ acordarea asistentei de specialitate producătorilor agricoli cu ajutorul inginerilor de la Camera Agricolă.
- ✓ întocmirea formelor pentru acordarea de subvenții producătorilor agricoli.
- ✓ stimularea celor care doresc să investească în agricultură prin punerea la dispoziție a informațiilor necesare.

5.5.5.3.4 Silvicultura

Suprafața cu păduri și alte terenuri cu vegetație forestieră a comunei Breaza este de cca. 407 ha, reprezentând 8% din suprafața totală a comunei.

5.5.5.3.5 Pomicultura

În comuna Breaza, sectorul pomicol nu este dezvoltat. Există pomi fructiferi doar în gospodăriile localnicilor pentru consumul propriu pe o suprafață de cca. 2 ha.

5.5.5.3.6 Viticultura

În comuna Breaza predomină activitatea agricolă, vegetală și animală, cu specializare în viticultura, producerea de material săditor și struguri. Suprafața cultivată cu viță de vie se ridică la 1324 ha adică 25 % din suprafața comunei.

5.5.5.4 Comerț și sector de servicii

Unitățile mici comerciale sau prestări servicii sunt proprietate privată și asigură aprovizionarea zilnică a populației din zonă.

Zona comercială este reprezentată în toate satele comunei, fiind alcătuită din dotări și spații comerciale și de alimentație publică cu caracter privat.

Societățile comerciale existente desfac în mare proporție produse alimentare dar se comercializează și cele nealimentare. Produsele comercializate în aceste magazine sunt achiziționate de pe piața națională, fiind produse în alte zone ale țării sau chiar importate. Produsele de consum obținute și comercializate pe plan local se rezumă la produsele de agricole.

Astfel, locuitorii sunt nevoiți să meargă în municipiul Buzău sau în centrele urbane apropiate pentru a se aproviziona.

În ceea ce privește sectorul de prestări servicii pentru populație menționăm că acesta este deficitar, acoperind o gamă restrânsă de servicii. Totuși cele mai bine reprezentate servicii pentru populație sunt cele de tip alimentație publică.

Satul Breaza fiind reședința de comuna deține rol coordonator administrativ și economic, grupând principalele dotări administrative (Primărie, Poștă, cămin cultural, etc) de învățământ, sănătate, cămin cultural, spații comerciale.

5.5.5.5 Turismul

Breaza este una din comunele județului Buzău cu un anumit potențial turistic.

Datorită organizării regionale, infrastructurii și avantajelor oferite, la nivelul zonei există posibilități multiple de a se investi în turism.

În cadrul comunei Breaza, în satul Badeni există o unitate de cazare turistică cu 20 de locuri de cazare, cu pensiune completă.

5.5.6 Resurse de mediu și solurile

Din punct de vedere al reliefului, teritoriul comunei se poate grupa în două zone:

- ✓ treapta cea mai joasă, Câmpia Săhăteniului;
- ✓ dealurile propriu-zise cu altitudini variabile cuprinse între 80 și 550 m.

Dintre solurile zonale, cele mai răspândite sunt solurile brune și brun podzolite argiloiluviale, soluri cu orizont B argilos, dezvoltate îndeosebi pe marne și argile marnoase, helvet-tortoniene și sub păduri de gorun. Solurile brune podzolite argiloiluviale prezintă o structură texturală mai accentuată decât cele tipice.

Zona de câmp este favorabilă culturilor agricole, predominante fiind cele de porumb, grâu și floarea soarelui.

Zona colinară favorizează plantațiile de viță de vie și pomi fructiferi, în special cais, piersic, prun, cireș, vișin, nuc.

Zona împădurită este variată din punct de vedere al speciilor arboricole, dominante fiind pădurile de foioase: stejar, gorun, fag, paltin, anin și plop. Pădurea, oferă o serie de resurse naturale cu valoare economică dintre care cele mai importante sunt lemnul și fructele de pădure (cătina, măceșul și ciupercile de pădure).

5.5.6.1 Resursele de teren

Cea mai mare suprafață teritorial administrativă a comunei este ocupată de terenul arabil, urmată de vița de vie apoi de pasuni și fanete.

Ca specific al comunei este terenul pe care se plantează vița de vie din soiuri nobile. O parte a terenurilor comunei necesită o împădurire, deoarece acestea sunt supuse alunecărilor de teren și eroziunilor.

5.5.6.2 RESURSE FIZICE ȘI DE PRODUCȚIE

5.5.6.2.1 Terenuri în intravilan

Structura terenurilor cuprinse în intravilan poate fi urmărită prin analiza bilanțului teritorial cuprinsă în Planul urbanistic general (PUG) al localității.

5.5.6.2.2 Terenuri în proprietate publică

Terenurile în proprietate publică cuprind ca bunuri imobile suprafețe de teren plantat, terenuri libere, căi de circulație, poduri, rețele tehnico-edilitare și numeroase clădiri de interes public cu terenul lor aferent.

5.5.6.3 Vegetația

Vegetația este specifică zonei de deal. Predominante sunt pădurile de foioase, stejar, gorun, fag și alte specii (frasin, paltin, anin, plop), dar întâlnim și specii de arbuști precum cătina și măceșul.

Culturile cu mari extinderi pe versanții dealurilor Istrița sunt formate din vita de vie și pomi fructiferi.

5.5.6.4 Fauna

Vertebratele terestre sunt larg reprezentate de amfibieni (broasca bruna de pământ, salamandra, brotacelul), reptile (soparla cenușie, gusterul, soparla de munte, serpi neveninosi - *Natrix n.* și, mai rar, vipera), pasări (vrabia, bufnita, cucuveaua, soimul, grangurul, gaita, pupaza, pitigoiul, sitarul, cucul, ciocanitoarea peștrită, privighetoarea, mierla, forfecuta, corbul (*Corvus corax*) - ocrotit de lege, eretele, mamifere (orbetele, popandaul, hărciogul, cartita, liliacul, soarecele de câmp, soarecele de pădure, dihorul, iepurele, veverita, vulpea, mistrețul, căprioara și cerbul. În zonele viilor din

satul Breaza întâlnim adeseori fazanul și potârnichea.

5.5.7 Sănătatea

Analiza privind asistența medicală în comuna Breaza a scos în evidență următoarele informații:

- ✓ nu există rețea în domeniu privat;
- ✓ la nivel local există 2 cabinete medicale individuale de medicină generală, unul în satul Breaza celălalt în satul Greceanca deservite de dr. Șerpoianu Florentina;
- ✓ în satul Breaza există un cabinet stomatologic deservit de dr. Bucur Alina.
- ✓ La nivel comunal își desfășoară activitatea 2 puncte farmaceutice (farmacia IRIS FARM și farmacia Cleopatra).
- ✓ în comună sunt asigurate serviciile medicale veterinare

5.5.8 Educația

În comuna Breaza există unități de învățământ preșcolar, școlar, primar și gimnazial.

În anul școlar 2015-2016 funcționează două școli cu clasele I-IV în satele Greceanca și Vispești și o școală gimnazială cu clasele I - VIII în satul Breaza, precum și 3 grădinițe câte una pentru satele Breaza, Greceanca și Vispești.

5.5.9 Cultura și culte

În comună funcționează o bibliotecă publică și una școlară, ambele în satul Breaza. Acestea oferă publicului cititor servicii de împrumut la domiciliu. Deasemenea în comună mai funcționează două cămine culturale în unul în satul Breaza și unul în satul Vispești.

Cultul ortodox se manifestă prin prezența a Biserici - 5 biserici dintre care: 2 satul Greceanca, una în satul Badeni, una în satul Breaza și una în satul Vispesti. Una dintre cele 2 biserici din satul Greceanca a fost construită după 1990.

Totodată pe raza comunei mai există un locaș de cult pentecostal situat în satul Greceanca

În comună întâlnim și monumentele istorice: Crucea Manafului (1846), cruci de piatră ridicate între 1676-1740 precum și locuința rupestră situată în punctul Piatra Soimului.

5.5.10 Cadrul instituțional

Conform Legii 351/2001 cu modificările și completările ulterioare, privind aprobarea Secțiunii IV a Planului de Amenajare a Teritoriului Național, Breaza cuprinde o localitate de rangul IV, respectiv satul reședința de comună și încă 4 localități de rangul V respectiv, satele aparținătoare.

Elementele și nivelul de dotare ale localităților rurale de rang IV și de rang mai jos:

Rangul IV este atribuit satelor reședința de comună. Dotările minime obligatorii necesare în vederea servirii tuturor satelor din cadrul comunei respective sunt:

- sediu de primărie;
- grădiniță, școală primară și gimnazială;
- dispensar medical, farmacie sau punct farmaceutic;
- poșta, servicii telefonice;
- sediu de poliție și de jandarmerie;
- cămin cultural cu bibliotecă;
- magazin general, spații pentru servicii;
- teren de sport amenajat;

- parohie;
- cimitir;
- stație/ halta C.F.R. sau stație de transport auto;
- dispensar veterinar;
- sediu al serviciului de pompieri;
- puncte locale pentru depozitarea controlată a deșeurilor;
- alimentare cu apă prin cișmele stradale.

Rangul V este atribuit satelor componente ale comunelor și satelor aparținând municipiilor sau orașelor. Existența unor dotări publice sau comerciale și dimensiunea acestora sunt determinate de numărul de locuitori și de specificul așezării. Dotările minime obligatorii în satele având peste 200 de locuitori sunt:

- școala primară;
- punct sanitar;
- magazin pentru comerț alimentar și nealimentar.

Aceste dotări sunt necesare și în cazul satelor având o populație de până la 20 locuitori, când satele respective sunt izolate, situate la distanțe de peste 3-5 km față de satul cel mai apropiat care dispune de astfel de dotări.

Administrația publică a Comunei Breaza este organizată în conformitate cu prevederile Legii 215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu modificările și completările ulterioare.

Conform art.29, numărul corespunzător de consilieri locali este de 11.

Componența nominală și apartenența politică a Consiliului Local al Comunei Breaza

Nr. crt.	CONSILIERI LOCALI	APARTENENȚA POLITICĂ
1.	Bogza Viorel - viceprimar	PSD
2.	Bădina Ion - consilier	PSD
3.	Botea Vasile - consilier	PNL
4.	Chelaru Eduard - consilier	PSD
5.	Croitoru Georgian - consilier	PSD
6.	Croitoru Maria - consilier	PSD
7.	Dobre Lucian - consilier	PSD
8.	Lache Constantin - consilier	PNL
9.	Mocanu Victor Marin - consilier	PSD
10.	Negoita Mihai - consilier	PNL
11.	Pauti Irinel - consilier	PNL

Potrivit art. 36, Consiliul local are inițiativă, hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

a) atribuții privind organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes local și ale societăților comerciale și regiilor autonome de interes local;

b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei;

c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei;

d) atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni;

e) atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern.

Conform art. 62 din același act normativ, primarul reprezintă unitatea administrativ-teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române ori străine, precum și în justiție. Atribuțiile principale ale acestuia sunt stabilite la art.63. O serie de atribuții pot fi delegate viceprimarului (art.65).

DRUGĂ ADRIAN - PRIMAR	PSD
-----------------------	-----

Organigrama administrației locale cuprinde:

- ✓ 1 Primar;
- ✓ 1 Viceprimar;
- ✓ 1 secretar (FP)
- ✓ Compartiment cadastru agricultură: 1 inspector (FP), 1 referent (FP);
- ✓ Compartiment asistență socială: 1 inspector (FC);
- ✓ Compartiment urbanism, stare civilă și resurse umane: 1 inspector (FP) și 1 referent (FP);
- ✓ Compartiment buget, finanțe, contabilitate: 1 inspector (FP);
- ✓ Compartiment impozite și taxe locale, casierie și urmărire fiscală: 2 inspectori (FP);
- ✓ Compartiment registratură, patrimoniu și arhivă: 1 referent(FP);
- ✓ Cabinet personal al primarului - 1 consilier(FC);
- ✓ Compartiment personal auxiliar - 1 îngrijitor (FC), 1 șofer (FC);
- ✓ Compartiment asistență socială: 1 asistenți medicali (FC) și 9 asistenți personali (FC);
- ✓ Compartiment cultură: 1 bibliotecar(FC);
- ✓ Compartiment pază și ordine publică : 1 guard(FC)

✓ Compartiment alimentare cu apă și canalizare: 1 administrator (FC) și 4 muncitori (FC)

✓ Total funcții publice – 11;

✓ Total funcții contractuale – 19;

✓ Total funcții demnitate publică – 2;

✓ Total funcții în instituție – 32.

Abrevieri : FP – funcționar public; FC – funcționar contractual.

5.5.11 Utilități - servicii

5.5.11.1 Alimentarea cu apă și canalizarea

Comuna Breaza dispune de rețele de distribuire a apei potabile. Serviciul de alimentare cu apă a fost organizat prin HCL nr.31/29.04.2009.

Sistemul deservește aproximativ 2.100 de locuitori ai comunei și un număr de aproximativ 2000 animale și 6100 păsări, precum și consumul pentru instituții și agenți economici din satele Breaza, Greceanca, Bădeni, Vispești, Valeanca comuna Breaza județul Buzău.

Prin accesarea de fonduri s-a creat premisele dezvoltării unui nou sistem de alimentare cu apă avându-se în vedere următoarele:

- ✓ Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă, la standarde europene în condiții de performanță și eficiență;
- ✓ Dezvoltarea infrastructurii existente în scopul susținerii unor activități economice;
- ✓ Ameliorarea calității mediului prin eliminarea punctelor critice care ar putea favoriza poluarea apelor și asigurarea condițiilor favorabile pentru sănătatea publică;
- ✓ Eliminarea riscului de extindere a focului în caz de incendiu;

Totodată s-au avut în vedere atingerea următoarelor deziderate;

- ✓ Asigurarea cerinței de apă pentru locuitorii comunei Breaza, cu calități ecologice și chimice conform cu directiva 93/83/CE, asigurându-se o infrastructură minimală, astfel încât alimentarea cu apă să se facă fără întreruperi și în cantitatea cerută de specificul activităților;

✓ Protejarea surselor de apă în acord cu Directiva Cadru privind Apa 2000/60/CE, potrivit căreia apa este un patrimoniu ce trebuie protejat, tratat și apărat ca atare.

✓ Ameliorarea, în conformitate cu standardele în vigoare, a condițiilor igienico-sanitare ale locuitorilor și a activităților productive desfășurate;

Obiective com. BREAZA:

➤ **Sursa subterană proprie** – front de captare, format din 4 foraje de adâncime dotate cu pompe submersibile cu următorii parametri tehnici: F1 și F2 cu adâncimea $H=122$ m și $Q_{cap}=18$ mc/h respectiv $Q_{cap}=7,2$ mc/h echipate cu pompe submersibile SPA 25, F3 cu adâncimea $H=132$ m, $Q_{cap}=9$ mc/h și F4 cu adâncimea $H=143$ m, $Q_{cap}=9$ mc/h, echipate cu pompe submersibile SP14A 18 – Grundfos, amplasat în intravilanul și extravilanul comunei BREAZA;

•Volumele și debitele de apă potabilă autorizate sunt:

•V zilnic max: 1030,3 mc/zi ; Q_{zi} maxim = 11,92 l/s; V anual max: 376,06 mii mc

•V zilnic mediu: 793,1 mc/zi ; Q zilnic mediu = 9,17 l/s; V anual mediu = 289,48 mii mc

•V zilnic min: 634,52 mc/zi ; Q_{zi} minim = 7,34 l/s; V anual min: 231,59 mii mc

•Funcționarea sistemului este permanentă – 365 zile/an și 24 ore/zi

✓ Necesarul total de apă: Q_{zi} maxim 918,8 mc/zi

Q_{zi} mediu 706,7 mc/zi

Q_{zi} minim 562,2 mc/zi

✓ Cerința totală de apă: Q_{zi} maxim 1030,3 mc/zi

Q_{zi} mediu 793,1 mc/zi

Q_{zi} minim 634,52 mc/zi

$V_{\text{anual}} = 289,48 \text{ mii mc}$

- ✓ Volume de apă asigurate în surse:
- ✓ În regim nominal = $1030,3 \text{ mc/zi} \dots\dots 376,06 \text{ mii mc/an}$
- ✓ În regim minim = $634,52 \text{ mc/zi} \dots\dots\dots 231,59 \text{ mii mc/an}$

✓ sursa: front de captare format din 4 foraje de adâncime amplasat în intravilanul și extravilanul comunei BREAȘA.

➤ **Instalația de captare:**

• Apa este captată din sursa subterană proprie prin 4 foraje cu următoarele caracteristici:

- F1 - Foraj de adâncime cu $H=122 \text{ metri}$, $Q_{\text{cap}}=18 \text{ mc/h}$, echipat cu o pompă submersibilă SPA 25;
- F2 - Foraj de adâncime cu $H=122 \text{ metri}$, $Q_{\text{cap}}=7,2 \text{ mc/h}$, echipat cu o pompă submersibilă SPA 25;
- F3 - Foraj de adâncime cu $H=132 \text{ metri}$, $Q_{\text{cap}}=9 \text{ mc/h}$, echipat cu o pompă submersibilă SP14A 18- Grumfos;
- F4 - Foraj de adâncime cu $H=143 \text{ metri}$, $Q_{\text{cap}}=9 \text{ mc/h}$, echipat cu o pompă submersibilă SP14A 18- Grumfos;

➤ **Instalația de tratare:**

➤ Stație de clorinare automată cu clor gazos tip ALDOS cu capacitatea de dozare $5-100 \text{ g Cl}_2/\text{h}$, amplasată într-o clădire din cadrul gospodăriei de apă.

➤ **Instalații de aducțiune și înmagazinare:**

➤ Aducțiunea apei de la cele 4 foraje la rezervorul de înmagazinare a apei cu capacitatea de 100 mc , se face prin conducte din PEID Pn 6, cu diametre de $75 \times 4,3 \text{ mm}$; $90 \times 5,1 \text{ mm}$; $110 \times 6,3 \text{ mm}$; $125 \times 7,1 \text{ mm}$; $140 \times 8 \text{ mm}$; în lungime totală de 710 m .

➤ **Înmagazinarea apei** se face în două rezervoare semiîngropate. Primul rezervor cu capacitatea de 100 mc colectează apa potabilă de la cele 4 foraje de unde prin intermediul unei stații de pompare, apa este pompată în cel de-al doilea rezervor cu capacitatea de 500 mc. Stația de pompare este o construcție semiîngropată echipată cu 1+1 electropompe EGH cu $Q = 10-70\text{mc/h}$. De la cel de-al doilea rezervor cu capacitatea de 500mc apa este distribuită gravitațional la consumatori. Rețeaua de aducțiune de la primul rezervor ($V=100\text{ mc}$) la rezervorul cu capacitatea de 500mc este o conductă din oțel $Dn=125\text{mm}$, $Pn=32\text{ bar}$;

➤ **Rețeaua de distribuție a apei potabile**

✓ Distribuția apei de la rezervorul de înmagazinare cu capacitatea de 500mc la utilizatorii din localitățile Breaza, Vispești, Greceanca, Văleanca și Bădeni, se face, gravitațional, prin intermediul unei rețele de conducte din PEID montate îngropat, în lungime totală de aproximativ 14,93 Km și cu diametre cuprinse între $Dn = 63 \times 5,8\text{mm}$ și $Dn = 160 \times 14,6\text{ mm}$. Rețelele de distribuție sunt prevăzute cu cămine de vane, cămine de rupere a presiunii și golire, vane îngropate, hidranți de incendiu și cișmelele stradale.

➤ **Evacuare ape uzate:** Comuna Breaza dispune de o rețea de canalizare, în curs de execuție, pentru colectarea apelor uzate provenite de la utilizatorii de apă. Apele uzate menajere provenite de la o parte a instituțiilor publice și agenților economici din localitățile comunei sunt colectate și preepurate în instalațiile proprii de preepurare (bazine vidanjabile) ale acestora. Apele meteorice parțial sunt colectate de rețeaua de rigole stradale a localităților comunei iar parțial se scurg liber. Stații de preepurare și epurare finală există, fiind în curs de execuție, pe teritoriul localității.

➤ **Apa pentru stingerea incendiilor: se asigură în cele 2 rezervoare de înmagazinare**

• Volum intangibil : 390 mc;

• Timp de refacere a rezervei după incendiu : 36 ore

➤ **Instalații de măsurare a debitelor și volumelor de apă:**
Apometru tip Zenner - Dn 63 mm cu filtru de impurități și DPN.

5.5.11.2 Alimentarea cu gaze naturale

În prezent comuna Breaza nu beneficiază de rețea de distribuție gaze naturale.

5.5.11.3 Alimentarea cu căldură

Alimentarea cu căldură a locuințelor și a instituțiilor publice se realizează în mare parte cu sobe, centrale termice pe combustibil solid, radiatoare electrice. Combustibilul utilizat este constituit din lemne de foc, cărbuni, G.P.L., curent electric.

5.5.11.4 Alimentarea cu energie electrică și iluminatul public

Comuna Breaza este racordată la sistemul energetic național prin linii electrice de medie tensiune 20 Kv tip aerian pe stâlpi de beton și metal, starea tehnică a acestora fiind bună. Liniile electrice de medie tensiune de 20 Kv există în afara perimetrului zonelor construite, alimentarea posturilor de transformare făcându-se prin segmente scurte montate în lungul drumurilor comunale. Posturile de transformare aeriene sunt de tip public și tip abonat atunci când deservește un consumator privat. Rețelele electrice de joasă tensiune sunt amplasate pe stâlpi de beton. În prezent toate gospodăriile comunei Breaza sunt racordate la rețeaua electrică.

5.5.11.5 Rețele telefonice

Localitățile componente ale comunei sunt prevăzute cu instalații de telefonie având ca abonați agenți economici și casnici.

Rețelele de telefonie sunt pozate aerian pe stalpi de lemn și stalpii de beton ai rețelei electrice de joasă tensiune.

O parte din localitățile comunei Breaza au rețele de instalații electrice curenti slabi, cablu TV și transmisie date, acestea fiind amplasate pe stalpii de susținere ai rețelei electrice de joasă tensiune.

Reteaua telefonica Telekom deservește 100% din necesarul comunei.

Comuna se afla în zona de acoperire a rețelelor de telefonie mobilă. Locuitorii comunei beneficiază de serviciul de telefonie mobilă în proporție de 100%, televiziune prin cablu în proporție de 100% și internet – 100%.

5.5.11.6 Rețeaua de drumuri locale

Transportul se desfășoară pe drumuri județene, comunale și satești.

Drumurile județene însumează 9,5 km, drumurile comunale 14,8 km, iar drumurile satești 31,8 km. Rețeaua de drumuri asfaltate în comuna este realizată într-un mic procent.

Satele comunei Breaza se însiruiesc de-a lungul drumurilor DJ 103R, DJ 205, DC 188, DC147, DC 200 după cum urmează :

- ✓ la intrarea în satul Greceanca dinspre DN1, până la ieșirea spre comuna Pietroasele, DJ 103R.

- ✓ pe DJ 205 de la Biserica din centrul satului Greceanca și până la ieșirea din satul Valeanca spre comuna Sahateni sunt însiruite satele: Greceanca, Breaza, Vispesti și Valeanca.

✓ din DJ 103R, în dreptul podului Greceanca, începe DC188 de-a lungul căruia se găsește o parte a satului Greceanca și satul Badeni.

✓ din DJ 205 pornesc DC 147 și DC 200 de-a lungul cărora se întinde o parte a satului Breaza.

Drumurile satești sunt pietruite parțial, iar drumurile de exploatare sunt drumuri de pământ.

5.5.11.7 Serviciul de Salubritate

Serviciul de salubritate este un serviciu ce este organizat ca făcând parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice desfășurându-se sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale în scopul salubrității localității. Serviciul public de salubritate a localității, denumit în continuare serviciul de salubritate, s-a organizat pentru satisfacerea nevoilor comunității locale.

Serviciul de salubritate se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care, împreună cu mijloacele de colectare și transport al deșeurilor, formează sistemul public de salubritate a localității, denumit în continuare sistem de salubritate.

Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

➤ colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori

➤ colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
- sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
- organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- administrarea depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- dezinsecția, dezinsecția și deratizarea.

Serviciul public de salubritate funcționează și este organizat pe baza următoarelor principii:

- protecția sănătății publice;
- autonomia locală și descentralizarea;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- calitatea și continuitatea serviciului;
- tarife echitabile și accesibile tuturor utilizatorilor;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;

➤ administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau/și privată a unității administrativ teritoriale și a banilor publici;

➤ securitatea serviciului;

➤ dezvoltarea durabilă.

Sistemul de salubritate este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional, care cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării serviciului de salubritate, precum:

➤ puncte de colectare separată a deșeurilor;

➤ baze de garare și întreținere a autovehiculelor specifice serviciului de salubritate, etc.

În ceea ce privește serviciul de salubritate **la nivelul comunei Breaza**, situație privită din perspectiva activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori menționăm următoarele:

Prin HCL se aproba delegarea gestiunii serviciului de salubritate unui operator care va fi desemnat prin licitație publică deschisă.

Totodată se încheia un contract de delegare al serviciului de salubritate de salubritate nr..... cu operatorul S.C. RER ECOLOGIC SERVICE S.R.L. pentru următoarele activități ale serviciului de salubritate (la momentul încheierii contractului): [1. Colectarea, transportul și depozitarea de către operator în rampa ecologică a deșeurilor solide (componente rezultate din activitățile menajere, industriale, din comerț, din sectorul public

sau administrativ-care prezintă compoziție și proprietăți similare cu deșeurile menajere și care nu mai au valoare de întrebuințare sau nu mai fac folosința utilizatorului), cu excepția deșeurilor toxice periculoase și a celor cu regim special, în conformitate cu prevederile legale în vigoare; 2. Colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor depozitate ilegal pe domeniul public, la solicitarea beneficiarului – concretizată printr-o comandă scrisă; 3. Colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor reciclabile precolectate selectiv (carton, hârtie, plastic, etc.).

În același timp comuna Breaza devenea prin HCL membru al Asociației de dezvoltare intercomunitară „ECO BUZĂU 2009”, cu scopul gestionării unitare a deșeurilor la nivelul întregului județ.

5.5.11.7.1 Gestiunea serviciului de salubritate

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică concesiunea către operatori a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Contractele de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, de adunarea generală a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice și se semnează de primari, de președinții consiliilor județene sau, după caz, de președinții asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza mandatului acestora.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori sau operatori regionali de drept privat, care pot fi:

a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale acestora;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, rezultate ca urmare a reorganizării regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean, existente la data intrării în vigoare a prezentei legi, al căror capital social este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de asociat sau de acționar unic;

c) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
d) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Raporturile juridice dintre autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate, după caz, sunt reglementate prin: hotărâri privind atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, de adunările generale ale asociațiilor.

Relațiile dintre operatorii serviciului de salubritate și utilizatorii individuali se desfășoară pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de salubritate și ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritățile administrației publice locale pe baza legislației în vigoare, aplicabilă acestui serviciu.

Operatorii serviciului de salubritate care participă la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie să facă dovada competenței tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului și a asigurării unei dotări tehnico-materiale adecvate, prin care să garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi și calitativi prevăzuți în regulamentul serviciului de salubritate și pentru toate tipurile de activități contractate.

Durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate fi mai mare de 35 de ani, la stabilirea acesteia luându-se în calcul durata necesară amortizării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului prin contractul de delegare. Durata contractului de delegare poate fi prelungită, în aceleași condiții contractuale, ori de câte ori autoritatea

administrației publice locale o solicită operatorului, pe baza unei fundamentări tehnico-economice pentru buna executare a serviciului, pentru realizarea unor investiții noi impuse de modificarea legislației comunitare/naționale sau a strategiei locale în domeniul gestionării deșeurilor, care nu ar putea fi amortizate în termenul rămas până la finalizarea contractului decât printr-o creștere excesivă a tarifelor și/sau a taxelor. Prelungirea se poate face cu condiția ca durata maximă a contractului să nu depășească 49 de ani.

Prelungirea va fi aprobată, de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Contractul de delegare va fi prelungit, în condițiile legii, printr-un act adițional încheiat între operator și unitățile administrativ-teritoriale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, având ca obiect de activitate serviciile de salubritate, în baza mandatului primit.

Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru prestarea serviciului de salubritate, pot fi date în administrare sau pot fi concesionate operatorilor în conformitate cu prevederile legale.

Bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru prestarea serviciului de salubritate, pot fi date în administrare, concesionate sau trecute în proprietatea operatorilor, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice.

Pentru perioada de referință (2014-2032) se stabilește ca mod de gestionare a serviciului de salubritate a localității - activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori - gestiunea delegată.

În cazul în care negocierile cu operatorul actual, după/înaintea expirarea/expirării termenului contractului de delegare a serviciului de salubritate pentru activitățile pentru care a fost încheiat, eșuează atunci autoritatea administrației publice locale Breaza va opta între soluția gestiunii directe (timp în care va face demersurile necesare achiziționării de mașini și utilaje necesare funcționării serviciului) și gestiunea delegată inițiindu-se o nouă procedură de delegare către un alt operator licențiat.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unui operator de drept public înființat la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora; acest operator poate fi: compartimente/servicii funcționale fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului de specialitate al primarului.

Operatorul care își desfășoară activitatea în modalitatea de gestiune directă prestează servicii de salubritate prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, pe baza hotărârii de dare în administrare a serviciului de salubritate, și a sistemului de utilități publice aferent serviciului de salubritate, adoptată de autoritățile deliberative ale comunei, precum și pe baza licenței eliberate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC).

Prin hotărârea de dare în administrare se clarifică drepturile și obligațiile părților cu privire la prestarea serviciului de salubritate, inclusiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de utilități publice aferente acestuia.

Operatorul care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă se organizează și își desfășoară activitatea pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local al comunei. Pentru realizarea serviciului de salubritate a localității se va înființa la nivelul aparatului de specialitate a primarului compartimentul/serviciul de salubritate. Acesta va funcționa după un regulament propriu.

6. ANALIZA SWOT

Analiza SWOT asigură un cadru relativ simplu de suport al deciziilor cu privire la alternativele strategice care derivă din evaluarea situației actuale.

Înțelegerea cât mai exactă a situației interne și externe a sistemului de gestionare a deșeurilor la nivel comunal poate implica producerea unei cantități mari de informații, dar analiza SWOT furnizează un filtru care reduce informațiile la un număr limitat

de subiecte cheie.

Odată ce aceste 4 categorii de aspecte: Puncte tari, Puncte slabe (disfuncții), Oportunități și Amenințări sunt bine identificate, Strategia, prin intermediul obiectivelor sale, va indica cum vor fi folosite și păstrate punctele tari, corectate disfuncțiile, utilizate la maximum oportunitățile și contracarate amenințările.

Puncte tari	1.Legislativ: - existența unui cadru legislativ armonizat cu legislația europeană; - existența strategiei și a planului național de gestionare a deșeurilor; - existența planului regional de gestionare a deșeurilor regiunea 2 sud-est; - posibilitatea actualizării suportului legislativ funcție de dezvoltarea cadrului instituțional și tehnic.	1.Legislativ: - existența de penalități în cazul nerespectării prevederilor și obligațiilor legislative.	Oportunități
	2. Planificare: - Existența strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și planului național și regional de gestionare a deșeurilor care asigură suport pentru strategia locală; - Elaborarea de strategii și planuri conexe care abordează problematica gestionării deșeurilor; - Elaborarea de proiecte specifice corelate cu prevederile documentelor de planificare; - Participarea administrației publice locale și a autorităților din domeniu în diverse etape de planificare și proiectare (fie direct, fie în etapa de autorizare).	2.Planificare: -Posibilitatea actualizării programelor și planurilor subsecvente ca urmare a experienței planificării la nivel regional și local și al proiectării de sisteme integrate la nivel local;	

3. Financiar: - Alocarea de fonduri locale si posibilitatea accesarii de fonduri guvernamentale si europene pentru dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor - Experiența, atât la nivelul administrației publice locale cât și al colaboratorilor din sectorul privat (investitori și consultanți), în elaborarea și implementarea de proiecte de finanțare.	3. Comunicarea și posibilitatea de accesare a informațiilor existente în alte localități și în alte instituții.
4. Experiența în derularea de programe de conștientizare.	4. Tehnic: - Existența a numeroase ghiduri privind planificarea și gestionarea deșeurilor; - Existența tehnologiilor din localități; - Posibilitatea alinierii la standardele europene și naționale în ceea ce privește serviciul de salubritate;
	5. Economic/financiar: - Dezvoltarea de mecanisme financiare /economice de suport; - Continua dezvoltare a pieței de deșeur; - Dezvoltarea conceptului de green- business; - Mecanisme de finanțare pentru sectorul public; - Existența diferitelor surse de finanțare. - Creșterea investițiilor financiare în domeniul gestionării deșeurilor.

Puncte slabe	1.Legislativ:	1.Legislativ:	Amenințări
	-frecvența modificare și actualizare a legislației;	-aparitia de neconcordanțe între diferitele acte normative din cauza frecvenței actualizării a legislației.	
	2.Planificare: -insuficienta corelare cu alte planuri și programe și cu alte instituții care elaborează strategii;	2.Planificare -posibilitatea existenței riscului în implementarea sistemului de gestionare a deșeurilor ce conduce la sancțiuni.	
	3. Tehnic: - Insuficienta experiență și pregătire în aria de tehnologii nou introduse; -Insuficienta practici în colectarea datelor; -Insuficienta corelare și evaluare a datelor disponibile.	3. Aspectul social: -Participarea generatorilor de deșuri în implementarea unui sistem centralizat de gestionare a deșeurilor este direct dependentă de disponibilitatea acestora de a respecta cerințele sistemului respectiv și de a plăti serviciile de salubritate; -Insuficienta informare și conștientizare a populației face ca aceasta să nu cunoască avantajele gestionării conforme a deșeurilor și să rămână la concepția actuală de colectare în amestec, fără reciclarea sau valorificarea deșeurilor.	

4. Economic: -fluxul reciclării nu este încă stabilizat - desigur și din cauza insuficienței implementării a colectării separate;	4. Economic: -riscul de neplată a tarifelor aferente serviciului de colectare și transport din partea populației; -resurse financiare limitate ale administrației publice locale;
5.Tehnic: - aria de acoperire scăzută limitat doar la unitatea administrativ teritorială; -grad scăzut de extindere a sistemelor de colectare selectivă a deșeurilor; - insuficiența/lipsa facilităților de gestionare a deșeurilor (stații de transfer, stații de sortare, stații de compostare, depozite conforme etc). - Insuficiența dezvoltare a infrastructurii rutiere (absolut necesară în etapa de colectare și transport al deșeurilor);	5.Tehnic: -implementarea unor tehnici și tehnologii neprobate în realitatea locală a gestionării deșeurilor; -experiență redusă și insuficiența personalului instruit în implementarea diverselor tehnologii.

Analizând situația comunală a gestionării deșeurilor desprindem următoarele concluzii:

a. Sub aspectul colectării și transportului deșeurilor situația actuală prezintă următoarele particularități:

➤ echipamentul existent vechi (autocompactoarele și pubelele în general se apropie de durata integrală de amortizare) ce necesită costuri mari de întreținere și înlocuire;

➤ colectarea selectivă este încă la început dar se constată un trend pozitiv al acesteia;

➤ conform ultimelor raportări, la nivelul lunii iunie 2014, la nivel comunal nu s-a realizat decât în mică parte colectarea separată a deșeurilor periculoase din deșeurile municipale;

b. În ceea ce privește reutilizarea deșeurilor situația actuală se prezintă astfel:

➤ nivel foarte scăzut de reciclare;

➤ capacități foarte mici de sortare.

c. Tratarea deșeurilor biodegradabile prezintă următoarele aspecte:

d. lipsa facilităților de tratare a deșeurilor biodegradabile

e. În ceea ce privește situația depozitelor de deșeuri, aceasta se prezintă astfel:

➤ Depozitarea deșeurilor se face conform cu contractul încheiat cu S.C RER ECOLOGIC SERVICE SRL.

f. Referitor la informarea și conștientizarea publică, în prezent situația poate fi descrisă astfel:

➤ inițiative foarte limitate;

➤ lipsa unei strategii de comunicare.

Ca și o concluzie, formată în urma analizei asupra situației actuale, se poate afirma că gestionarea deșeurilor în comuna Breaza există lacune în realizarea obiectivelor lansate la nivel național, regional și județean. Îndeplinirea obiectivelor strategice și a Țintelor prevăzute în planurile de management al deșeurilor (Planul Național de Gestionare a Deșeurilor – PNGD, Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor regiune 2 Sud-Est și planul Județean de Gestionare a

Deșeurilor – PJGD), pot fi realizate numai prin implicarea activă a operatorului serviciului și a autorității administrației publice locale, prin creșterea alocării de resurse necesare dezvoltarea serviciului și sistemului de salubritate, dar și printr-o mai mare implicare a cetățenilor.

7. Priorități și indicatori de monitorizare

7.1 Priorități

În scopul realizării obiectivelor strategiei, conform legislației în vigoare, comuna Breaza urmărește să atingă obiectivele propuse, **stabilindu-și o serie de priorități** și respectând în același timp angajamente asumate de România prin tratatele internaționale. Astfel:

a. până la sfârșitul anului 2015, stabilirea obiectivelor pentru 2020 în materie de prevenire a generării de deșuri și de decuplare, care să se bazeze pe cele mai bune practici în vigoare (*Directiva 2008 /98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive*);

b. anul 2015, pentru facilitarea sau îmbunătățirea valorificării deșeurilor, se vor introduce sisteme de colectare separată pe minimum 4 fracții respectiv: hârtie, mase plastice, metale și sticlă.

În situația în care nu este posibilă, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației și al respectării standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare, implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, autoritatea administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe minimum 2 fracții, umed și uscat, și de

sortare prin care să obțină cel puțin cele 4 fracții amintite mai sus, (conform art 2 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată);

c. atingerea, până în anul 2020, unui nivel de pregătire tehnico-materială pentru reutilizarea și reciclarea unui minim de 50% din masa totală a cantităților de deșeuri, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă, provenind din deșeurile menajere și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din deșeurile menajere (conform art 17 din Legea nr. 211/2011, republicată);

d. reducerea cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 35% din cantitatea totală generată, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995, într-un interval de maximum 15 ani de la data de 16 iulie 2001, adică până în anul 2016 (conform art.6 din H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor cu modificările și completările ulterioare);

7.2 Indicatori de monitorizare

În vederea realizării obiectivelor propuse și a respectării principiilor strategiei, se stabilesc o serie de indicatori de monitorizare (vezi tabelul de mai jos) care vor permite evaluarea modului în care sistemul de utilități publice aferente serviciului de salubritate va contribui la implementarea acesteia, ținta finală fiind atingerea scopului principal – îndreptarea comunei către o "societate a reciclării" gestionând durabil deșeurile.

Nr. crt	Obiectivul	Mijloacele	Indicatorii
1.	Îmbunătățirea calității Serviciului	Perceperea unor tarife sau taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației Aplicarea principiului „poluatorul plătește”	- Numărul populației plătitoare de tarife și taxe - Numărul de agenți economici plătitori de taxe și tarife - Gradul de colectare a taxelor și tarifelor - Gradul de reducere a cantității de deșeuri eliminate prin depozitare
2.	Atingerea și respectarea standardelor europene de mediu	Implementarea Sistemului de management integrat în cadrul Serviciului	- Obținerea și menținerea certificatelor ISO 9001, ISO 14001 și OHSAS 18001
3.	Îmbunătățirea calității mediului și protecția sănătății populației	Abordarea integrală a aspectelor de mediu în gestionarea deșeurilor	- Gradul de acoperire a populației cu servicii de salubritate - Numărul de locuitori care beneficiază de servicii de salubritate - Numărul locuitorilor arondați la sistemul de colectare selectivă - Cantitatea de deșeuri colectată din totalul general - Cantitatea de deșeuri depozitate - Rata de reciclare a deșeurilor colectate
4.	Reducerea semnificativă a ratei de generare a deșeurilor	Dezvoltarea comportamentului responsabil în domeniul gestionării deșeurilor	- Numărul de campanii de informare și conștientizare a publicului interesat - Gradul de implicare a societății civile - Numărul de locuitori care își modifică comportamentul de generare și gestionare a deșeurilor - Numărul de operatori economici care își modifică comportamentul de generare și gestionare a deșeurilor
5.	Creșterea capacității de atragere a fondurilor	Dezvoltarea capacității administrative a Serviciului	- Numărul persoanelor instruite - Numărul proiectelor aprobate - Numărul de proiecte respinse - Numărul de proiecte implementate

8. DESCRIEREA ACȚIUNILOR STRATEGICE

8.1 Investiții

În principal se vor desfășura o serie de investiții precum:

a. investiții prioritare, finanțate din bugetul propriu al localității sau din alte surse, în echipamente de colectare separată și transport separat a deșeurilor (autovehicule), în recipiente pentru colectarea deșeurilor menajere și a deșeurilor din metal, mase plastice, hârtie și sticlă precum și achiziționarea de unități de compostare individuale;

b. investiții în modernizarea sistemului de salubritate a localității care urmează a fi finanțate din alte surse (Posibilitatea accesării de fonduri prin Grupul de Acțiune Locală, pentru echipamente de colectare separată și transport separat a deșeurilor (autovehicule)).

8.2 Metode

Pentru implementarea Strategiei se vor adopta următoarele metode:

8.2.1 Metode de colectare selectivă a deșeurilor

Sistemul de colectare separată (până în anul 2017), ce constă în colectarea deșeurilor din gospodăriile populației comunei se va realiza pe 2 fracții (umed și uscat) urmând ca din fracția uscată să se realizeze un sistem de selectare pe 4 fracții - hârtie, mase plastice, metale și sticlă, pentru acest lucru estimându-se necesitatea achiziționării unui număr de europubele cu o capacitate de min. 80 litri, necesar pentru a fi distribuite la fiecare din gospodăriile localității.

Complementar, pentru indeplinirea obiectivelor privind colectarea selectivă, se vor achiziționa a unui număr de containere cu o capacitate de 1,1m³, corespunzător organizării în fiecare sat al comunei a minim 1 platformă de colectare.

Colectarea deșeurilor în sistem de 4 recipiente pe fiecare platformă de colectare, în conformitate cu Legea nr. 211/2011 cu modificările și completările ulterioare, privind regimul deșeurilor, după cum urmează:

- recipient destinat colectării de hârtie și carton (hârtie tipărită, hârtie în amestec etc.);
- recipient destinat colectării de metal
- recipient destinat colectării de mase plastice (folii, PEID, PET, PVC și alte materiale plastice);
- recipient destinat colectării de sticlă (sticlă colorată și sticlă albă);

asigurându-se astfel, pe fiecare tip de deșeu, colectarea acestora în recipiente adecvate (închise cu capac) după cum urmează:

- pentru deșeuri de hârtie și carton: eurocontainere de 1,1 mc în punctele de pre-colectare;
- pentru deșeuri de sticlă: eurocontainere de 1,1 mc în punctele de pre-colectare;
- pentru deșeuri de mase plastice: eurocontainere de 1,1 mc în punctele de pre-colectare;
- pentru deșeuri de metal: eurocontainere de 1,1 mc în punctele de pre-colectare;
- pentru deșeuri reziduale (amestecate) în recipiente de colectare adecvate [(europubele)(furnizate de operatorul de salubritate)] din poartă în poartă;

➤ pentru îndeplinirea cerințelor legislației în domeniu în ceea ce privește deșeurile biodegradabile, prin intermediul operatorului de salubritate, gospodăriile localității să beneficieze de unități de unități de compostare individuale sau alte recipiente adecvate;

Totodată biodeșeurile colectate separat din deșeurile municipale și deșeurile similare, de la deținătorii de deșeurile să se transporte în vederea eliminării la depozitul de deșeurile biodegradabile.

8.2.2 Metode de transport a deșeurilor

Transportul se va efectua cu mijloacele de transport ale operatorului proprii sau închiriate, în conformitate cu legislația în vigoare, la un depozit conform din județ sau din afara județului.

Transportul deșeurilor colectate de pe raza localității se va realiza în condiții de siguranță pentru protecția mediului și sănătății populației, ținând cont de toți factorii de influență.

8.2.3 Metode de depozitare a deșeurilor

Depozitarea deșeurilor se va face la depozitul conform din județ sau din afara județului.

8.2.4 Alte activități ale serviciului de salubritate

În ceea ce privește celelalte activități ale serviciului de salubritate altele decât activitatea de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat,

fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori și anume:

- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
 - organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
 - operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
 - sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
 - măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
 - curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
 - colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
 - organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
 - administrarea depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
 - dezinsecția, dezinfecția și deratizarea.
- se va lua în vedere în cazul în care activitățile respective pot fi organizate de către autoritatea administrației publice locale adoptarea gestiunii directe (dacă acest lucru este posibil din punct de vedere tehnico-economic) sau a gestiunii delegate.

9. Provocări pentru viitor

9.1. Conceptul de "end-of-waste"

Încetarea statutului de deșeu sau conceptul „end-of-waste” a fost introdus în anul 2005, prin lansarea Strategiei Tematice privind prevenirea și reciclarea deșeurilor, în cadrul celui de-al 6-lea Program de Acțiune pentru Mediu al Uniunii Europene (PAM 6). Această strategie este una pe termen lung și promovează o “societate a reciclării” în Europa, furnizând și cadrul pentru revizuirea politicii deșeurilor la nivelul Comunității; prin această strategie s-a dorit clarificarea și simplificarea cadrului legislativ, precum și introducerea unor noi instrumente în managementul deșeurilor, cum ar fi analiza ciclului de viață. Elementul de noutate al acestui concept („end-of-waste”) este obligația producătorului de a analiza opțiunile de valorificare a deșeurilor înainte de eliminarea finală, astfel deșeul putând deveni o marfă atunci când este utilizat în proporție de 100% (spre exemplu: întrebuințarea drept combustibil, utilizarea la rafinarea petrolului, valorificarea în agricultură ca fertilizant, etc.).

Conform Legii nr. 211/2011 republicată, privind regimul deșeurilor s-au stabilit principalele criterii care stau la baza încetării statutului de deșeu:

- substanța sau obiectul este utilizat în mod curent pentru îndeplinirea unor scopuri specifice;
- există o piață sau cerere pentru substanța ori obiectul în cauză;
- substanța sau obiectul îndeplinește cerințele tehnice pentru îndeplinirea scopurilor specifice și respectă legislația și normele aplicabile produselor;

➤ utilizarea substanței sau a obiectului nu va produce efecte nocive asupra mediului sau sănătății populației.

Deșeurile trebuie tratate ca o resursă valoroasă, iar faptul că au fost adoptate aceste criterii de încetare a statutului de deșeu, pentru unele fluxuri de materiale, vor stimula considerabil industria precum și serviciile de reciclare.

Aceste criterii de încetare a statutului de deșeu reflectă faptul că un tip de deșeu a ajuns la un anumit stadiu de prelucrare, prin care capătă o valoare intrinsecă, astfel încât este puțin probabil să mai fie eliminat (ca și deșeu), fiind transformat până la un punct în care utilizarea sa să nu mai reprezinte un risc pentru mediu și sănătatea umană (moment în care va putea fi considerat produs/materie primă secundară).

Aplicarea statutului de încetare a calității de deșeu va veni în sprijinul sectorului economic, inclusiv cel autohton, încurajând astfel utilizarea materiilor prime secundare de calitate superioară (cu un efect pozitiv asupra ratelor de reciclare). În acest mod va fi sporită încrederea potențialilor utilizatori în folosirea acestor tipuri de semifabricate, care au fost prelucrate la standarde superioare de calitate.

9.2. Campanii de informare și conștientizare a publicului

La nivelul comunei Breaza, autoritatea administrației publice locale alături de operator va organiza campanii de informare, educare și conștientizare a publicului interesat cu privire la importanța colectării selective a deșeurilor. Acest nou sistem urmărește să îmbunătățească, atât calitatea vieții, cât și a mediului, aplicând

legislația europeană și românească în domeniu, în condiții de eficiență economică și de suportabilitate financiară. Inițierea și derularea a unor astfel de acțiuni au ca scop informarea locuitorilor comunei cu privire la implementarea sistemului de colectare separată a deșeurilor, precum și însușirea de către public a unor informații despre specificul problemelor.

Principalele acțiuni de informare și conștientizare a publicului sunt:

- campanii de informare în școli;
- dezbateri publice.

Scopul principal al acestor campanii de informare și conștientizare a publicului vizează:

- prezentarea importanței colectării separate și a reciclării deșeurilor;
- dezvoltarea sistemului de colectare separată a deșeurilor pe întreg teritoriul comunei, prin prisma unui comportament responsabil față de mediul înconjurător din partea cetățenilor;
- implementarea sistemului de colectare separată la toate gospodăriile comunei;
- atingerea principalelor ținte legislative propuse în domeniul gestionării deșeurilor;
- reducerea cantității de deșeuri menajere depozitate, respectiv creșterea cantității de deșeuri reintroduse în circuitul economic, la nivel comunal;
- optimizarea utilizării resurselor materiale disponibile.

9.3. Implementarea obiectivelor prioritare ale PAM 7 (al 7-lea Program comunitar de acțiune pentru mediu)

Viziunea Uniunii, pentru anul 2050, este aceea ca vom trăi mai bine, în limitele oferite de planeta noastră. Prosperitatea și mediul sănătos "vor fi rezultatul unei economii inovatoare, circulare, în care nu se irosește nimic și în care resursele naturale sunt gestionate în mod durabil, biodiversitatea este protejată, prețuită și refăcută, astfel încât să sporească rezistența societății noastre"¹.

Programul de acțiune până în anul 2020 se bazează pe o serie de obiective prioritare, grupate în capitole. PAM 7 sprijină punerea în aplicare a acestor obiective și încurajează acțiunile desfășurate la toate nivelurile, promovând investițiile. În multe cazuri, pentru ca aceste obiective să fie atinse, vor fi necesare - în principal - implementarea unor măsuri la nivel național, regional sau local, în conformitate cu principiul subsidiarității. Publicul va trebui să fie un partener activ în tot acest proces, necesitând depunerea unor eforturi din partea autorităților pentru informarea corespunzătoare a acestuia cu privire la politica de mediu.

Existența unor obiective clare oferă tuturor factorilor de decizie și altor părți interesate, inclusiv agenților economici și partenerilor sociali, cetățenilor individuali, o direcție și un cadru previzibil pentru acțiune. Obiectivele tematice, stabilite de Uniune, cărora trebuie să li se acorde o atenție deosebită și care ar trebui realizate și la nivelul comunei sunt:

➤ obiectivul nr.1 - protejarea, conservarea și ameliorarea capitalului natural;

¹ Decizia nr. 1380/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un Program general al Uniunii de acțiune pentru mediu până în 2020 "O viață bună, în limitele planetei noastre".

➤ obiectivul nr. 2 – trecerea spre o economie verde și competitivă, cu emisii reduse de dioxid de carbon și eficiență din punct de vedere al utilizării resurselor;

➤ obiectivul nr. 3 – protejarea cetățenilor de presiunile legate de mediu și de riscurile la adresa sănătății și a bunăstării.

Aceste trei obiective sunt interrelaționate, iar realizarea lor trebuie urmărită în paralel. Cu alte cuvinte, acțiunea luată în vederea atingerii unui obiectiv va contribui la realizarea celorlalte.

10. Considerații finale

Necesitatea constientizării faptului că susținerea modelului economic tradițional conduce la „faliment”, prin neutilizarea durabilă a resurselor, trebuie să fie o prioritate în gândirea strategică în anii ce urmează.

Strategia de dezvoltare si functionare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate pentru comuna Breaza reprezintă fundamentul stabilirii pe termen mediu și lung a modalităților prin care se urmărește gestionare durabilă a deșeurilor pe teritoriul comunei.

Strategia de dezvoltare a Serviciului reprezintă o modalitate importantă de implementare a legislației aplicabile (**Legea nr. 51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată; **Legea nr. 101/2006** privind serviciul de salubritate a localităților, republicată; **Legea nr. 215/2001** a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare; **Legea nr. 211/2011** privind regimul deșeurilor, republicată; **Legea nr. 195/2006** legea - cadru a descentralizării; **H.G. nr.1470/2004**

privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și a Planului național de gestionare a deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare; **H.G. nr. 246 din 2006** – pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice; **H.G. nr. 1.061 din 10 septembrie 2008** - privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României; **Ordinul 1364/14.12.2006** al ministrului mediului și gospodăririi apelor, cu modificările și completările ulterioare și **Ordinul 1499/21.12.2006** al ministrului integrării europene, cu modificările și completările ulterioare, privind aprobarea planurilor regionale de gestionare a deșeurilor, etc), în domeniul mediului, a managementului deșeurilor și serviciului de salubritate, la nivel comunal, oferind totodată cadrul legal în care toate părțile interesate își coordonează acțiunile pentru atingerea scopurilor propuse.

Revizuirea strategiei se va face ori de câte ori este nevoie fiind determinată pe de o parte de modificarea sau apariția de elemente noi în cadrul legislativ actual, iar pe de altă parte de modificarea gândirii strategice în ceea ce privește dezvoltarea și functionarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate comunal.